联合国 S/PV.8293



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二九三次会议

2018年6月25日星期一上午11时举行

纽约

主席:	韦尔希宁先生/涅边贾先生/萨夫龙科夫先生.........	(俄罗斯联邦)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆
	秘鲁	天野先生
	波兰	莱维茨基先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

维护国际和平与安全

全面审查中东和北非局势

2018年6月1日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信(S/2018/524)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

18-19593 (C)





请回收



上午10时05分宣布开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

全面审查中东和北非局势

2018年6月1日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/524）

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请巴林、塞浦路斯、埃及、希腊、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、意大利、约旦、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和阿拉伯联合酋长国的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员马吉德·阿卜杜勒法塔赫·阿卜杜勒阿齐兹先生阁下参加本次会议。

我建议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

我建议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我提请安理会成员注意文件S/2018/524，它载有2018年6月1日秘书长给安全理事会主席的信，转递了关于正在审议的项目的概念文件。

现在我请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

秘书长（以英语发言）：我感谢主席国俄罗斯联邦在中东和北非人民处于关键转折点的时刻召开这次辩论会。

该区域正面临严重的分化、令人不安的趋势及其宗教、族裔和文化结构悲剧性的撕裂现象。延续了几十年的冲突和新兴的冲突、根深蒂固的社会怨气、民主空间的收缩、恐怖主义和新形式暴力极端主义的兴起都在破坏和平、可持续发展和人权。叙利亚、也门和利比亚等国的领土完整正受到威胁。数百万人被迫背井离乡。这种动荡的影响已波及邻国乃至更广泛地区。

在应对这些挑战时，我们不妨回顾联合国开发计划署从2002年起开始发布的一系列《阿拉伯人类发展报告》。这些研究指出，教育、基本自由和增强权能方面严重缺陷，特别是在该区域的妇女和青年当中。2002年第一份报告的其中一项调查结果是：

> “阿拉伯国家的政治参与依然薄弱，这表现在缺少真正的代议民主制以及自由受到限制。与此同时，在不断增长的收入、教育水平和信息流推动下，人们更加渴望拥有更多的自由和更多地参与决策。在一些情况下，愿望和现实的不匹配导致了疏离以及冷漠和不满的恶果。国家领导层必须将补救这种现状作为优先事项。”

许多诸如此类的缺陷继续对该区域的各个社会造成混乱。我们还要认识到，当前的许多问题因为历史遗留问题——包括殖民时期和第一次世界大战的后果，特别是奥斯曼帝国的解体——而变得更加复杂。不幸的是，著名的“终结所有和平的和平”成为了现实。

正是在这样的大背景下，“阿拉伯之春”产生大范围的回响，呼吁包容、机遇和开放政治空间。在此，我要向最初发出呼吁的人、也就是突尼斯人民致以敬意。他们在巩固自己的新生民主方面取得了重大进展，包括通过新宪法和权力的和平过渡。

但突尼斯燃起的期望并没有在该区域的所有地方实现。这个区域在历史上曾拥有极其繁荣的文化，各族和谐共存，而今天我们在这里看到许多新痕旧伤彼此交错，制造了严重的动荡。这包括以色列人—巴勒斯坦人的伤口、再次兴起的冷战式对抗、逊尼—什叶派的分化、族裔分裂和其他政治对峙。经济和社会机会也明显不足。随着这些困难的加剧，对制度的信任不断衰减。社会沿着族裔或宗教划线而破裂，这受到政治利益的操纵。有时，外部干预恶化了这种分歧，带来动荡的影响。形势急转直下的风险极大。

我们在中东最紧迫的和平与安全挑战清晰反映了致使我们走到今天十字路口的各种裂痕、压力、无视和长期趋势。以色列-巴勒斯坦冲突依然是中东困境的核心问题。实现全面、公正、持久的两国解决方案，使巴以人民在安全、公认的边界内和平相处，比邻而居，对整个区域的安全与稳定至关重要。加沙近期的紧张局势和暴力提醒人们注意当前局势的脆弱性。

为了营造有助于双方启动有意义的直接谈判的环境，国际支持至关重要。我依然全心致力于支持这方面的努力。今天晚些时候，我会主持一场认捐会议，处理联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处面临的严重资金缺口。

在叙利亚，平民在七年多的冲突中承受着接连不断的暴行：围困、挨饿、滥伤滥杀的袭击、使用化学武器、流亡和强迫流离失所、性暴力、酷刑、拘留和强迫失踪。叙利亚还成为了区域和国际行为体代理人战争的战场。暴力在政治格局破碎、武装团体激增的背景下根深蒂固。由于缺少可信赖的国家机构，许多叙利亚人回到了宗教和部落认同。我继续呼吁冲突各方同我的叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉通过联合国推动的日内瓦政治进程开展有意义的互动。我敦促在设立宪法委员会方面取得进展。

第2254(2015)号决议依然是唯一能够可靠、可持续地终结冲突的国际商定的途径。我们的目标比以往更明确，希望看到统一、民主的叙利亚，避免无法补救的教派纷争，确保充分尊重叙利亚的主权和领土完整，使叙利亚人民自由决定国家的未来。

也门正在遭受一场长期的破坏性冲突，明显影响到区域层面。我的也门问题特使马丁·格里菲斯已积极参与其中，避免局势升级造成严重的人道主义后果。一周前，他向安理会介绍了一个谈判框架的要素，他一直在和也门及该区域的众多对话方就此进行讨论。我们希望这个框架能够恢复急需的政治谈判以终结冲突。

在加沙、叙利亚和也门，国际社会必须继续展开动员，确保为数百万急需帮助的人提供强有力的人道主义应对办法。

在利比亚，联合国致力于支持国家武装冲突方找到危机的和平解决办法。作为联合国行动计划一部分的全国会议进程传达了一个明确信息：利比亚人渴望终结冲突，终结过渡时期。所有利益攸关方都必须继续支持我的特别代表加桑·萨拉梅牵头开展政治进程。利比亚在政治上的成功也有希望让该国发挥作用，解决移民和难民的严重困境，他们在试图横渡地中海的过程中遭受了许多磨难。

过去几年，我们看到大量关于伊拉克复原力的实例，包括克服了分化的风险，战胜了伊拉克与黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）。伊拉克作为一个稳定联邦国家的忍耐力证明了伊拉克各族人民的巨大牺牲。我非常希望伊拉克的各个机构能够确保充分完成选举进程，并充分尊重伊拉克人民的意愿。在此背景下，重建在从伊黎伊斯兰国手中夺回领土的过程中被破坏的地区是一项优先任务，让包括宗教少数群体在内的伊拉克流离失所者安全、有尊严地自愿返回也是优先事项。另外，还必须按照国际标准确保将犯下暴行罪的人绳之以法，进而与上述行动形成互补。

我们要记住，貌似宗教冲突的事件通常是政治或地理战略操纵的产物，或是其他对抗的代理形式。不同宗教团体数百年来尽管存在不同，但能和平共处，此类例子数不胜数。因此，今天的人为分化可以、也必须克服，这要以尊重当事国的独立和领土完整为基础。

在此背景下，需要重视黎巴嫩当前所代表的尊重多样性的经验。在黎巴嫩，今年5月成功举行了议会选举，这是自2009年以来的首次选举，突出表明了该国的民主传统。我们期待组建新的黎巴嫩政府，以进一步加强国家机构，促进结构性改革，并且执行不介入政策。区域紧张事态加剧，有可能威胁黎巴嫩的稳定，包括蓝线一带。坚定的国际支持在支持黎巴嫩巩固国家权威、保护国家免受区域紧张局势影响以及按照安全理事会相关决议接纳难民，直至找到持久解决办法等方面仍然至关重要。

我仍然对海湾地区的破坏稳定风险尤感关切。正因为如此，我一直支持科威特作出调解努力，以便克服该地区阿拉伯国家之间的分歧。另一方面，必须坚持《联合全面行动计划》，这项计划仍然是宝贵的和平与安全要素，独立于关于伊朗在该地区作用的更广泛讨论之外。冷战期间，意识形态对立双方尽管分歧严重，仍旧找到办法进行对话和合作，例如通过赫尔辛基进程。我看不出该地区各国为什么无法找到类似平台来走到一起，互相借鉴经验，并且加强机会，开展可能的政治、环境、社会经济或安全形式的合作。

区域和促区域组织也可以发挥关键作用，支持预防性外交、调解和建立信任工作。该地区必须确保国家的完整性、国家的治理系统，并且平等施行法治，保护所有个体。多数群体不应觉得有四分五裂的生存威胁，少数群体则不应感觉受到迫害和流放的威胁。每一个地方的每一个人都应享有有尊严、自由及和平生活的权利。我吁请安全理事会成员达成急需的协商一致，以同一个强有力的声音行事。

主席（以俄语发言）：我感谢秘书长所作的通报。

我现在以俄罗斯联邦副外长的身份发言。

在我们召集本次会议时，我们认为，拿出统一办法来迅速解决中东和北非广大地区的危机非常重要。我们建议，我们应共同思考我们今天能够做什么来结束人们的苦难，同时避免在这个世界上最动荡地区之一发生其它悲剧和冲击。但是，我们坚信，我们作出的任何决定只有满足两个条件才会有效：第一，它们必须确实是集体决定，第二，它们必须符合国际法准则和原则。分析和经验表明，试图单枪匹马解开危机死结的做法注定要失败。当一个联合国会员国奉行意图破坏或推翻它不喜欢的政权的政策，宣告其它会员国低人一等，这种单方面行动存在缺陷，不仅无助于解决该地区的问题，相反还制造了新的问题。显然，如果我们想要减少爆发危机的可能性，我们就必须团结国际和区域努力，包括通过有效和有包容性的模式来这样做，并由联合国及其安全理事会发挥中心作用。我再说一遍，由联合国及其安全理事会发挥领导作用。

为使所有国家真正共同努力应对区域威胁，需要真诚的伙伴关系对话，而且，这种对话必须建立在摒弃通过武力解决冲突的做法和支持秘书长、区域组织以及单个会员国的斡旋作用的基础上，同时避免把问题的人道主义方面政治化，并且完全尊重国际法义务，最重要的是《联合国宪章》。

俄罗斯联邦主张为整个国际社会制订一项积极和统一的议程，以便解决中东和近东以及北非地区的局势，而尊重该地区各国的主权、独立、和领土完整是至关重要的先决条件。至关重要的将是努力形成一条真正广泛的打击恐怖主义威胁战线，尽管我们已经在伊拉克和叙利亚看到了巨大成功，但这一威胁仍然存在。我们还必须停止利用恐怖主义团体来在该地区新的力量均衡中求得优势的做法。尽管通过集体努力打击恐怖分子使用化学武器和大规模毁灭性武器是重要的，但是，我们绝不应被这些

使用化学武器进行挑衅的无法无天之徒玩弄于股掌之间，把这些挑衅来作为侵略行径的借口。

任何人利用此类挑衅来指责它们不喜欢的国家政府，这种做法令人不可接受，并且使专家确立真正事实的工作变得更加困难。企图在禁止化学武器组织（禁化武组织）之类的国际组织内部制造分裂，根本无助于共同寻找解决办法理念，不愿支持关于改进禁化武组织-联合国叙利亚联合调查机制工作方法的安全理事会决议草案，或者想赋予禁化武组织不在化学武器公约范围内的职能也同样如此，这些职能就本质而言属于安全理事会的权限范围。遗憾的是，在将于明天开幕的审查《化学武器公约》实施情况特别会议上，我们可能看到有人企图把一个技术性机构变成政治战场的做法。

我们在该地区共同努力的基石应当是创造有利于加强总体信任气氛的条件。这对阿拉伯国家、以色列以及伊朗之间的关系来说特别重要。我们不要忘记，安全理事会在1987年通过的第598（1987）号决议中，授权秘书长与区域利益攸关方共同努力，制订加强该地区安全与稳定的措施。这显然是一个复杂问题，需要进行谨慎和艰巨的讨论，并且需要采取非常有敏感性的做法。但是，必须启动这一领域的工作。我们愿意竭尽所能提供帮助，与我们在伊朗、以色列、巴勒斯坦、叙利亚、沙特阿拉伯、也门、阿拉伯联合酋长国、卡塔尔、埃及和土耳其以及该地区其它国家的伙伴对话。

最终目标应当是建立一个真正有包容性的区域安全架构，确保该地区所有国家参与其中。在这方面，第一步可以是召开一次有波斯湾国家参加的会议，讨论区域安全问题。显然，这将需要提供保证，最重要的是安全理事会五个常任理事国作出保证。最终，这一会议可以扩大到其它中东国家。

同样重要的是应立即采取措施，传播建立在族裔间和宗教间基础之上的和平文化，这将有助于避免更多族裔和宗教纷争。把该地区的冲突说成是宗教冲突，包括逊尼派与什叶派之争，这是极其危险的。显然，坚持建立单一宗教社会不仅违反当代现实，还将导致冲突持续多年，甚至几十年。俄罗斯联邦在不同族裔和宗教团体共存方面有独特的经验，因此，我们支持各国议会联盟提议与联合国一道主办一次宗教间和族裔间对话国家会议，由各国国家元首、议员以及世界不同宗教的代表参加。我们愿意于2022年在俄罗斯举行这一会议。

我们相信，向中东的冲突地区派出安全理事会访问团将有助于加强安理会的团结。俄罗斯准备好在这些地区和所有其它地方以一种开放和公正的方式，在没有威胁或者消极压力的情况下，与有关各伙伴一道努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请安全理事会成员发言。

阿莱穆先生(埃塞俄比亚)(以英语发言)：

我们感谢主席国俄罗斯举行本次重要辩论会，使我们能够以一种全面的方式，讨论中东和北非的局势。副部长先生，我们欣见由你主持本次辩论会。我们感谢为我们提供概念文件（S/2018/524，附件），以便利安理会有关该话题的辩论。

我们还感谢安东尼奥•古特雷斯秘书长今天在此与我们一道开会，并做有助于妥善评估各项事务的非常有益的通报。我真诚地感谢秘书长对该地区各种挑战非常缜密而尖锐的分析，在这个急需这种已变得不可或缺的坦诚分析的时候，这正是我们期待本世界机构的领导所做的。

中东和北非地区正面临多重复杂挑战。旷日持久未得到解决的争端仍在作乱，同时正如在概念文件中所指出、秘书长所强调的那样，新的冲突和危机局势也在困扰整个地区，给千百万平民带来可怕的痛苦。暴力升级造成空前的人道主义危机，迫使千百万民众流离失所。

随着国家机构进一步弱化，恐怖组织—包括伊拉克和沙姆伊斯兰国、基地组织和其它组织——犯罪团伙以及人口贩子有机会利用政治上的真空，进

一步削弱国家的合法性。谁能忘记就在不久前，恐怖组织伊斯兰国曾控制人口众多的大片地区，几乎具备国家的特性？国际反恐合作的持续薄弱从未像当时那样显而易见。这种情况竟然可能发生在当今这个时代本身就说明了问题，也帮助凸显出该地区所面临的挑战何其复杂，可能极具危险性，并且有可能导致更广泛并且不断扩大的冲突。

在该地区一再使用化学武器之举也削弱了全球的不扩散架构。经过漫长艰苦谈判才签署的伊朗核协议的未来正受到威胁，给区域、实际上是国际和平与安全带来严重影响。当然，我们都知道该广大地区的地缘战略重要性。当前的动态没有任何帮助，反而加剧了地缘政治的角逐，使旨在解决该地区所面临众多挑战与威胁的努力更趋复杂。困扰该地区的各种冲突与危机局势还破坏了来之不易的发展成果，加剧了社会经济挑战，包括青年的高失业率，导致不平等和挫败与疏远感。此外，它们还加剧派别分歧与紧张，破坏长达数个世纪之久的社会架构。

秘书长雄辩地强调了所有这一切，凸显出必须采取一种综合全面的做法，处理该地区的各种政治、安全、社会经济以及人道主义挑战。这就是为什么我们认为本次辩论会非常及时和恰当，因为它使我们得以从一种更广泛的角度审查局势，而不是孤立地考虑问题。正如已指出的那样，我们感谢与我们分享概念说明，以指导我们在这方面的讨论。

我们不幻想有任何捷径来解决该地区旷日持久未得到解决的争端和各种新的冲突与危机局势。但是，有一件事情我们相信是属实的，我们认为它广泛适用于该地区的各种不同问题，而没有低估每种冲突局势的不同特点与背景。除非各方开展真诚和有意义的对话与谈判，同时把该地区有关各国、实际上是各主要强国的建设性参与作为补充，否则，实现和平和全面的政治解决将继续遥不可及。我们知道，这一点说起来容易，做起来难。但是，要解决冲突，化解紧张，建立信任，处理该地区各族裔和各国的焦虑与恐惧，除此之外没有其它合理的选择。

这就是为什么我们支持通过秘书长及其在实地工作的各位特别代表与特使的斡旋做出的各种外交努力。在这方面，必须强调，无论我们为推动该地区或其它地方的和平与安全做出什么努力，除非这些努力以管理国家间关系的国际法原则为准绳，并且立足于遵守这些原则，即从根本上说意味着遵守《联合国宪章》的各项原则，否则我们绝不可能做到保障和平与确保安全。

作为促进和维护国际和平与安全的主要机关，安理会要发挥关键作用，以推动和支持真诚的全面努力，防止和解决暴力，建立并且维系持久的和平举措。不幸的是，我们大家都知道，安理会实际上已陷于瘫痪，其功能失调已严重削弱其公信力。安理会不再是一个对话与妥协以解决困扰我们世界的许多威胁与挑战的地方，而成为大国之间竞相得分、耀武扬威的平台，我们其他人则被迫夹在中间。讨论中东的和平与安全问题是最明显体现出这一点的地方。

面对这种僵持，我们看到有人企图把一些困难和有争议的问题转到其它地方。我们认为，这不仅将导致加深现有的隔阂，而且还将进一步削弱国际和平与安全架构。就我们而言，除了恢复安理会的公信力之外，没有其它备选方案。安理会的大国负有恢复某联合国观察员所敏锐指出的大国间“共同的战略使命感”的特殊责任。但是，我们不应只是指责五大国；我们这些当选成员也负有责任，如果我们能够发挥自己的作用，我们就有能力推动打破安理会的僵局。去年，我们曾努力证明这一点，但是我们必须做得更多，以履行我们对广大联合国会员国应尽的义务。

最后，该地区的各种冲突与危机局势需要采取紧急和协调一致的行动。除非我们尽一切可能努力，扭转当前的危险趋势，否则我们将无法避免今

后可能降临的灾难。安理会越早团结起来，对该地区、实际上是全世界的和平与安全就越有利。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢俄罗斯联邦代表团召开经深思熟虑的本次辩论会，并感谢秘书长对中东和北非局势作了颇有见地的全面分析。

我们也认为，整个中东和北非区域发生的冲突日趋频繁，而且愈演愈烈，导致了全球不安全的严重后果。这些暴力冲突，包括巴以局势、叙利亚、戈兰高地和也门的冲突，正在对非洲、南亚和东南亚、欧洲和其他地区各国造成越来越严重的影响。唯一可行的解决办法是增进联合国会员国、安理会成员国以及阿拉伯国家、以色列和伊朗三角组合各国之间的和睦、合作和相互信任。正如我国总统在其《宣言：21世纪的世界》中所指出：

> “我们还应该从过去的战争和冲突中了解，不可能靠破坏他人的安全来确保自己的安全。正因为如此，应该在联合国主持下，建立一个全球各国促进和平、稳定、信任和安全的联盟。我们未来十年的共同任务应该是结束阿富汗、伊拉克、也门、利比亚、叙利亚、乌克兰东部的战争和冲突以及巴勒斯坦和以色列对抗。”

我们感到特别遗憾的是，该地区的主要人道主义危机极为严重，资金和供应严重短缺，影响到若干国家千百万人。我们还目睹了支持民众生活的重要基础设施遭到破坏。因此，我国代表团铭记概念说明（S/2018/524，附件）中指出的问题，提出以下意见供审议。

首先，为了处理一再发生和可能发生新冲突的原因，各国政府、联合国和国际组织必须严格遵守各项国际公约并依照秘书长新的改革措施，实施彻底、全面的行动计划。

第二，国家的权威被非国家行为体和武装团体篡夺，政治局面不断恶化，因此，必须采取进一步行动加以应对。在开展维和行动的同时，还必须伴随着预防性外交、调解和可持续和平。应该采用政治和外交手段解决冲突，而不能靠使用武力。联合国必须充分参与，秘书长及其特使和特别代表应开展斡旋，还需要开展合作，维护安理会决议。安全理事会的团结一致对于向交战各方发出强烈的信息非常重要，以便除其他外，停止老调重弹和发表煽动性语言，制止各方使用武力，并且维护人权。

第三，交战各方必须达成协议，同时遵守停火，并允许将人道主义援助通过陆路、空中和海上畅通无阻地送到最需要的人手中。对于那些犯下令人震惊的暴行的人，例如将医院和学校用于战争目的或者将性暴力作为战争武器的人，应该将他们绳之以法。我们还需要审查安理会的制裁制度，停止伤害无辜平民的单方面制裁和禁运。

第四，中东和北非地区的冲突犹如一个漩涡，将各个邻国甚至其他大国卷入其中，导致了代理人战争，其意图是改变力量均势。一个团结一致的安理会对于抵挡这些不良趋势更为重要。

第五，现在整个联合国系统和安理会成员，首先是五个常任理事国，以及10名当选成员国都应该与其他国际和区域利益攸关方合作，在巴以冲突中找到中间立场，并对使用化学武器的行为开展调查。我们必须维护安理会这个联合国最高机构的信誉。对所有侵权行为都必须进行彻底、客观和公正的调查，以便国际社会能够充分根据国际法，公正地查明肇事者。

第六，哈萨克斯坦认为，未经安理会批准，任何国家或国家集团都不得以任何理由采取单方面步骤，尤其不得使用武力。此外，应依照《联合国宪章》，始终遵守领土完整、独立和主权原则。与此同时，在全球关系中，必须保护平民不受各类肇事者、例如叙利亚境内使用化学武器的人的伤害，对这种肇事者，必须依照国际法，根据客观事实和证据进行彻底调查和处理。东道国政府还必须确保联合国人员和维和人员的安全保障。

第七，由于国家机构的运作出现真空，恐怖主义集团在不稳定地区找到立足点，导致许多国家大

量难民外逃。约旦和黎巴嫩等东道国承担了这方面的负担，它们需要国际社会提供支持。来自中东和北非的难民改变了欧洲的政治、人口和安全格局，我们需要制定一项新的全球移民契约。

第八，预防和处理涉及恐怖主义的冲突和有关祸害的有效战略除了进行政治干预之外，还需要哈萨克斯坦提出的三方面战略。这包括加强安全与发展的关系，还需要在联合国一体行动中采用经改进的创新性的区域全系统做法。我们还认为，国际社会需要共同优先采取进一步措施，消除国际恐怖主义，确保世界更加安全。各国政府必须根据国际法采取行动，处理共同的挑战和机遇。我们还应该努力在中东建立一个无核武器和其他类型大规模毁灭性武器区。

最后，我们还要提及1月份通过的今年第一项主席声明，哈萨克斯坦担任主席国期间，在该主席声明中提出了关于预防性外交和保持和平的观点。安理会根据其维护国际和平与安全的职责范围指出，

> “必须继续努力实现可持续和平，到联合国成立一百周年时建立一个没有暴力冲突的世界”（S/PRST/2018/1，第1页）。

因此，我们感到满意的是，现在有一个时间表，因为目标是在规定的时间内实现一个梦想。我们希望，今天的讨论有助于我们通过对话，以建设性的方式推进建立信任的措施并平等分配资源。对战争与和平进行深刻反思的各项文献和宣言、包括我国的倡议都阐述了这些问题。

吴海涛先生（中国）：中方感谢俄罗斯倡议举办“全面审议中东和北非局势”公开会，希望会议能够增进各方理解和共识，为推动地区局势缓解与稳定作出贡献。中方欢迎俄罗斯副外长维尔什宁来纽约主持会议，感谢古特雷斯秘书长所作全面介绍。

当前，中东和北非地区形势严峻。国家分歧、教派纷争、民族矛盾彼此影响。战乱冲突、恐怖威胁、人道灾难相互交织。巴勒斯坦、叙利亚、也门、利比亚等热点问题延宕多年、复杂难解。中东和北非地区持续动荡，既伤害地区各国人民利益，也冲击世界和平与发展。

中东和北非地区国家及国际社会应践行共同、综合、合作和可持续的安全观，共同构建人类命运共同体，走出一条和平、稳定、发展与繁荣之路。中方愿就如何解决中东和北非地区热点问题发表以下看法:

第一，应坚持对话协商，全面推进中东和北非地区热点问题政治解决。巴勒斯坦问题是中东问题的核心，是中东和平的根源性问题，应坚持“两国方案”，以联合国有关决议为基础，早日重启和平谈判，解决边界、定居点、耶路撒冷地位和难民等问题。应支持联合国叙利亚问题特使工作，支持阿斯塔纳对话会，维持叙利亚停火势头，尽早重启日内瓦和谈，达成叙利亚各方均可接受的政治解决方案。应支持联合国秘书长也门问题特使斡旋努力，推动也门各方早日重回政治对话解决轨道。应支持利比亚各方实现和解，增强全国统一治理和发展的能力。应努力确保伊朗核问题《联合全面行动计划》得到全面、有效执行。

第二，应加强协同，坚持当事国主导和联合国斡旋主渠道作用。中东和北非地区前途和命运应由地区国家共同协商掌握。应遵守《联合国宪章》确立的主权平等、不干涉内政原则，尊重当事国根据其意愿，推进“当事国所有,当事国主导”的政治进程。联合国应发挥斡旋调解主渠道作用，积极推动叙利亚、也门、利比亚、伊拉克等政治进程，为冲突方开展对话提供支持。地区组织应推动有关各方增进互信、加强团结，配合联合国工作。域外国家应发挥建设性促和作用，提供建设性帮助，但不应动辄干涉别国内政，不应将特定模式强加于人。

第三，应综合施策，消除导致中东和北非地区危机的各种动因。中东和北非地区是多种文明和宗教发源地和交汇地，应尊重文明和宗教多样性，坚持平等交流互鉴，防止文明差异和宗教矛盾加剧中

东和北非地区冲突。打击一切形式的恐怖主义是中东和北非地区国家共同职责。地区国家和国际社会应加强反恐合作，巩固反恐成果，阻止恐怖作战人员外溢和“回流”，遏止恐怖意识形态传播。各方应携手缓解难民人道形势，向接收大量难民的国家提供更多帮助。

第四，应促进可持续发展，破解中东和北非地区动荡的根源。战乱冲突、恐怖主义、难民移民危机，都能从贫困落后上找到根源。发展是解决一切问题的钥匙，这一经验同样适用于中东和北非地区。应支持中东和北非地区国家自主探索符合国情的发展道路，全面落实2030年可持续发展议程，增强减贫脱困、自主发展能力，夯实和平物质基础。

中东和北非地区诞生了璀璨的文明，有着辉煌的历史，为人类进步作出重要贡献。我们相信，地区国家和人民有意愿、有能力、有智慧找到恢复和平与安宁的解决办法。

作为安理会常任理事国，中国始终秉持客观公正立场，为解决中东和北非地区热点问题发挥着建设性作用。我们一贯尊重中东和北非地区国家的主权、独立、统一和领土完整，主张通过对话协商而非武力解决，坚定支持联合国斡旋调停努力。作为最大的发展中国家，中方愿通过“一带一路”倡议框架，加强同中东和北非地区各国的务实合作，为实现地区发展和繁荣作出贡献。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨欢迎并感谢秘书长本人致力于解决中东的危机。

我还谨感谢轮值主席俄罗斯组织本次辩论会。我谨在会上解释法国在区域危机层出不穷的情况下采取行动所遵循的重大原则。第一项原则是建立包容性民主治理的目标，这对于稳定中东局势至为关键。第二项原则是打击恐怖主义，因为恐怖主义如今已成为国际和平与安全所面临的最大威胁之一。最后一项原则是，必须促进联合国所代表的多边主义和国际法律框架。

中东实行民主、包容和多元治理是该区域实现长期稳定的前提。除了以政治手段解决中东的冲突之外，别无选择。法治不彰和政治不开放往往造成并一贯助长区域冲突。必须在尊重人权的基础上为包容性治理创造条件。

叙利亚的情况就是一个不幸的绝好例子。该国政权年复一年地对本国人民长期实行独裁统治，引发并延续了冲突，而且还助长了激进化。该政权选择将压制作为对付一切歧见的“万灵药”，实施围困和强迫流离失所政策，并于最近根据《第10号法律》作出法律表述，只会加剧不稳定。今天，区域升级的风险是实实在在的。

在叙利亚境内的战争持续七年之后的今天，只有根据第2254（2015）号决议，在叙利亚人之间达成包容性解决办法的基础上开始政治过渡，才能摆脱这场危机，实现长期稳定。任何忽视这一方面的解决方案都无法解决这场冲突的原因。法国不会，而且我国的所有伙伴都不会参与筹资，以延续这一不公正和不稳定的制度。为了达成包容各方的政治解决办法，有关各方、特别是小团体和阿斯塔纳担保国必须团结起来，支持联合国的调解。法国正在与其伙伴积极合作，在这两个论坛之间建立协调机制，其基础是以下三个主要优先事项：一是促成建立一个平衡和有效的宪政委员会；二是落实各种建立信任措施，创造有利于政治进程的条件；三是准备举行所有叙利亚人都将参加的自由和透明的选举。

我们知道，因所有政治空间遭到破坏而留下的真空给了恐怖主义在叙利亚境内滋长以可乘之机，该区域各地也出现了同样情况。打击恐怖主义是我们在中东采取行动时应考虑的优先事项。最近数月，达伊沙在黎凡特遭受了重大军事失败，这主要应归功于全球打击达伊沙联盟所采取的行动，法国自该联盟成立以来一直参与其中。虽然该团体失去了至关重要的根据地，但在叙利亚和伊拉克境内打击达伊沙的斗争尚未结束。为了防止达伊沙建立庇护所，我们必须以最可持续的方式稳定联盟解放的

各个地区的局势。基地组织在该地区构成的威胁也远未消失。它仍然明显存在于阿拉伯半岛。

除军事努力外，法国认为，我们应在四个领域集体做得更好，法国在这些领域中不遗余力。第一个领域是处理外国恐怖主义作战人员大量涌入的问题。第二个领域是打击资助恐怖主义行为——正因为如此，法国于4月25日和26日在巴黎举办了一次关于这一问题的国际会议，使国际社会得以通过一项富有抱负的议程。第三个领域是打击恐怖主义团体意识形态宣传，特别是通过因特网这样做，而在这一领域，尚待与私营部门密切合作以便取得进展。第四个领域是打击恐怖主义团体所犯罪行不受惩罚现象。在不仅是叙利亚军队，而且还有黎凡特和伊拉克伊斯兰国都频繁诉诸化学武器的情况下，重申禁止使用此类武器至关重要。要防止化学武器重现并向非国家行为体扩散，首先必须加强禁止化学武器组织（禁化武组织）的可用手段，并建立新的认定责任机制，作为禁化武组织-联合国联合调查机制的后继机制。

在利比亚，如在中东其他地方一样，要想持久战胜恐怖主义团体，就不仅要达成政治解决并启动稳定与和解进程，而且还要加强国家民事和安全机构并将其统一在文人当局控制下。秘书长特别代表启动的全民会议进程应促成为选举的进行创造必要条件，而根据当然经与加桑•萨拉梅先生密切合作于5月29日在巴黎制定的时间表，利比亚各主要行为体承诺参加选举。萨拉梅先生可以指望得到我们的充分、全力支持。国际社会必须一致支持所作的承诺。

恐怖份子还依靠有组织犯罪特别是各种贩运活动维生。有鉴于此，安全理事会对利比亚境内一些贩运移民的个人实施了制裁。为断绝犯罪团体和恐怖团体的资源，必须打击利比亚境内以及其它地方的巧取豪夺和大发战争财的经济。打击恐怖主义团体最终意味着寻求消除有利于招募的沃土，确保缺乏前景不会使新一代人变得易受恐怖主义团体言论蛊惑。

在这方面，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）等实体的作用堪称典范。让我们铭记这一点，因为再过几小时就将举行一次捐助方会议，该会议在很大程度上将决定近东救济工程处学校下学年能否开学。每个人都应仔细衡量自己在这方面所负的责任。近东救济工程处在该地区留下的任何空位都会被其他行为体填补，在加沙尤其如此，在那里，未成年人占人口一半以上。

我现在谈最后一点。鉴于中东各种危机，现在比以往任何时候都更有必要确保我们的办法注重通过以下两个支柱解决危机的国际框架：一方面促进多边主义以及联合国的作用，另一方面遵守国际法。在这方面，安全理事会的作用至关重要。我们藉通过第2231（2015）号决议显示了这一点，该决议核可了作为国际社会决心以及务实和现实多边主义产物的《全面行动计划》。只要伊朗履行承诺，法国就将继续履行职责。我们还呼吁回应我们对伊朗弹道活动和地区活动的关切。这对于该地区的安全是必要的。

然而，安理会对某些危机保持沉默将长期损害我们集体公信力。在过去十年经历三次冲突之后，加沙地带几个月来一直处于崩溃边缘，并随时可能发生新的局势升级。在这方面，我们多次呼吁安全理事会发出明确信息，这个信息既不应忽视哈马斯的责任，也不应忽视以色列的义务。我们感到遗憾的是，我们的呼吁迄今无人倾听。然而，我们不会放弃。最近事态发展同以巴问题未获政治解决脱不了干系。现在比以往任何时候都更有必要重申两国解决方案框架，没有任何可行方案可以代替两国解决方案，而且两国解决方案载于安理会决议。在实地，各种形式的定居活动持续不断，正在破坏这种前景。我特别想到Khan Al-Ahmar社区所面临的威胁。安全理事会不能抛弃自己的责任。法国随时准备推动这方面任何新进展。 在冲突局势中，安理会的作用是呼吁交战各方遵守相关法律。关于也门局势，我们应提醒各方需要遵守国际人道主义法和保护平民，特别是妇女和儿童。各方必须如第2286

(2016)号决议所强调的那样与联合国合作，确保全面和畅通无阻的人道主义准入，并保护卫生基础设施和医护人员。

关于联合国调解，安全理事会已表示一致支持也门问题特使马丁•格里菲斯先生的工作及其重启和平谈判的努力。我们仍然坚信，也门危机的唯一持久解决办法是实现政治解决。正因为如此，我们应作出贡献，并继续呼吁各方秉诚参与联合国主持的谈判，以期达成包容各方的政治协议。

法国坚信，尊重人权和遵守国际人道主义法是中东实现持久和平的必要先决条件。犯罪而不受惩罚不应、也不可成为地区性的破例。理应为侵犯人权和违反国际人道主义法行为的所有受害者伸张正义。国际社会必须为此努力，特别是通过其建立或采用的打击有罪不罚现象的各种机制这样做，不论这些机制是具有国际刑事管辖权的机制，例如黎巴嫩问题特别法庭以及在利比亚情况中还有国际刑事法院，还是收集证据以便为法律诉讼做准备的机制，在叙利亚和伊拉克的情况中就建立了这种机制，以便支持国家主管当局，或者如果此类当局不能或不愿履行职能，就代替它们这样做。

最后，主席先生，你可以放心，法国将坚定参与世界这个地区的事务，遵守自己的原则，忠于自己的不懈努力，以处理中东危机。我们希望看到安全理事会充分肩负起自己的责任。法国还打算协助作出各种努力，争取建立地区对话机制，以便和平解决争端，并进行对话，以实现中东稳定。这攸关中东未来和安全理事会的公信力。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我谨感谢俄罗斯联邦使我们有机会全方位讨论中东和北非局势。我认为，我们大家都同意，该地区许多冲突有着共同的根源和复杂的联系。我们同意，解决此类冲突的办法如需孤立考虑各场冲突，就不会成功。必须全方位审视这些冲突。我认为，我们还了解，该地区有些成员国之间存在着一些你死我活的斗争，但并非所有成员国都对邻国采取咄咄逼人的态度或实施不友好的行为。

人们一直在说，中东和北非地区人民也许应有自己的缔结《赫尔辛基最后文件》那种盟约的时刻。我不想乱开处方。然而，我认为，在这方面要是有某种东西能将该地区聚集在一起，那将是非常有意义的。我们将乐于参加对该问题的任何审议。总的来说，我们应该通过分析来形成对于任何冲突的理解，这种分析需要着眼于全部根源、区域和国际行为体的作用、以及有关国家各自的历史和情况。进一步说，安全理事会和整个联合国对此类冲突必须综合施策。

我在谈到俄罗斯概念文件（S / 2018/524，附件）和我们自己的观点之前，愿首先完全赞同法国大使就伊朗问题所谈到的看法。本周晚些时候我们将再次有机会讨论伊朗问题，届时我将对我的发言进行补充。现在，我只想保证，联合王国支持他所说的话。

俄罗斯概念说明中有许多观点是我们赞同的。我们同意中东地区各种冲突造成了惨重人道主义后果，人道主义事务协调厅（人道协调厅）公布的统计数字确实令人咋舌。在也门共有2200万人需要援助，叙利亚有1300万人，被占领的巴勒斯坦领土有190万人，利比亚有100万人。所有会员国、国际行为体和普通公民所开展的人道主义救济工作确实帮助避免了一些痛苦，但这还不够，根据人道协调厅自己的统计，66%的人道主义呼吁尚未得到履行。我们最近以联合王国名义致函秘书长，表示我们自己将在人道主义方面为解决中东危机作出贡献。

我们继续看到有些国家限制人道主义机构的准入以及武装团体袭击人道主义工作人员。此类袭击有何理由？主席先生，我们赞同你的看法，即不应将人道主义援助政治化，但只要此类袭击持续下去，就会出现政治化现象。冲突特别影响到宗教和少数族裔，例如叙利亚和伊拉克的雅兹迪人以及伊朗和也门的巴哈教徒。历史上的一些最严重迫害就

是该地区恐怖主义团体和国家机构所为 。主席先生，我们和你一样，希望安全理事会能够团结一致努力和平解决冲突。我们安全理事会应尽全力支持秘书长及其特别代表努力实现该区域和平，在叙利亚、也门和利比亚取得真正进展，通过我们的集体和双边努力向反对或破坏这种努力的人施加压力，并确保维和特派团能够胜任工作。关于一些发言者提到的中东和平进程，我们重申支持两国解决方案，并期待美国的提议，我们希望不久能够公布这些提议。

主席先生，我们不赞同你在概念文件中就有些方面所阐述的观点。在开始这一部分发言时，我愿表示，我刚刚参加了大会关于保护责任问题的辩论。令我感受最深的是，这个问题是我们对于如何处理冲突的许多分歧的核心所在。今天的概念说明要求我们承诺遵守国际法至高无上的地位，以及采取集体做法处理该地区的问题——我们对此完全赞同。但是，当民众因本国政府的行为而受伤或受到迫害时，这不仅是对国际人权法以及会议厅内每个国家都承诺遵守的《世界人权宣言》的藐视，而且也可能是更大范围冲突的导火索。如果安全理事会和国际社会不在这个早期阶段就予以关注，那么局势失控的可能性就会大增，最终会出现冲突，包括跨界冲突——无论是武装入侵，还是难民越境流动。因此，最终结果是，不仅安全理事会要求采取行动，而且其需要采取行动来处理根源问题的可能性都会大增。所以，我请所有认为安全理事会不应审查个别国家迫害人权情形的国家看看忽视此类事件可能导致的必然结果。

如果可以的话，我想引用今年生效七十周年的《世界人权宣言》的序言：

> “……鉴于为使人类不致迫不得已铤而走险对暴政和压迫进行反叛，有必要使人权受法治的保护”。

所以，我们联合王国才认为，人权对于安理会就任何国际和平与安全局势进行的讨论都具有恰如其分的现实意义。

主席先生，你说单方面行动注定要失败。和迄今所有发言者一样，我们联合王国希望看到安全理事会采取集体行动，但安理会受到阻挠。它在没有受阻的时候，随后也会被置之不理。国际行动不能只是局限于最低共识。若干发言者提到了叙利亚，我们都了解该国的情况。安全理事会追究违反国际法的责任人的工作受阻。2014年，将叙利亚局势提交国际刑事法院的一项决议草案（S / 2014/348）遭到否决（见S / PV.7180）。今年，本会允许联合调查机制继续其重要工作的一项决议草案（S / 2018/321）遭否决（见S / PV.8228）。必须调查使用化学武器的行为，无论是恐怖分子还是国家行为体使用。必须追究责任人的责任，而且我们断言更大的危险在于让有人认为化学武器可以用作战争武器，并且可以无视国际社会关于不得使用化学武器的禁令。

此外，周末有报道称，针对叙利亚西南部的降级区实施了空袭和火炮袭击。这种报道令人深感关切，而且似乎指向叙利亚政府。叙利亚政府的军事进攻将公然违反停火协议和俄罗斯参与的降级协议。我们敦促对局势具有影响力的各方帮助恪守承诺并鼓励克制。

制裁是安全理事会工具库的重要组成部分。正如《联合国宪章》第四十一条明确指出的那样，它们使我们的决定具有非常实际的效果，将我们在会议厅内针对威胁国际和平与安全者所说的话变为其所需承担的实际后果。制裁不是我们的首选手段——它们从来就不是我们轻易采取的措施——但我们知道它们是有用的。制裁帮助利比里亚和塞拉利昂实现了和平与安全，制裁促使伊朗和朝鲜民主主义人民共和国走到谈判桌前。它们在打击伊拉克和叙利亚等地的“达伊沙”和“基地”组织中继续发挥重要作用。

我们认为还有其它问题值得安理会讨论，但今天的概念说明没有涉及这些问题，不过，它们可以成为安理会今后就这一重要议题进行讨论的基础。我们同意秘书长的看法，即该地区的政治参与依然薄弱，我们必须加强民主体制。我想和他一样，向突尼斯致敬，并赞同他谈到的经济机会遇阻会造成问题的看法。要真正对该地区冲突综合施策，就不能忽视善治问题。强有力和稳定的国家机构实施善治是维护和平与安全的最佳途径。

治理不善的后果可能是毁灭性的，我们在该区域的一些国家已经看到这种情况。正如我刚才所说，当政府侵犯其公民的人权时，我们知道冲突和受苦的风险会增加。由于这些问题对国际和平与安全的影响，安理会有责任审议和了解所有这些问题。我们国际社会必须支持某些机构，它们正在维护我们创建联合国时想要保护的价值并且为全体公民的利益服务。

最后，我谨谈谈冲突后的重建。在长期冲突之后如不能实现稳定和社区和解就无法长期恢复和平与安全。这不是在和平与正义之间做交易。安理会的任务是帮助联合国和各国自己找到实现和平与正义的正确途径。我想我们都知道，妇女的作用在这一努力中可是至关重要的。包括安理会在内的国际行为体在确保有限的资源得到有效分配，以支持那些负责解决以往冲突根源的机构方面发挥了至关重要的作用。

杰杰先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢俄罗斯联邦召开今天的重要会议，讨论对中东和北非的国际和平与安全构成威胁的局势。我们欢迎俄罗斯联邦副外长谢尔盖·韦尔希宁先生，并感谢他主持今天的会议。我们也感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯的通报。

我国代表团希望，今天的辩论将为安全理事会成员提供一次机会，就造成这些区域面临的冲突的根源和动态进行建设性对话。这些交流还应使安理会能够考虑根据《联合国宪章》和国际法结束这些冲突的集体行动。中东和北非的局势继续以持续存在的老冲突和新出现的冲突为特征，这些冲突的不对称和复杂性需要联合国和区域组织根据《联合国宪章》，特别是第八章，采取协调一致的行动。

除了长达数十年的以色列—巴勒斯坦危机之外，叙利亚、利比亚和也门也存在冲突。我国代表团遗憾地注意到：各种冲突的解决缺乏政治前景，民主治理不足，和平进程陷于僵局，地缘政治和宗教局势高度紧张，而且该区域人民持续遭遇人道主义悲剧。外围和非国家行为体，包括武装团体和基地组织、努斯拉阵线和伊斯兰国等恐怖主义组织的出现，威胁到中东和北非乃至全世界的安全与稳定。

我国代表团谨强调，通过携手努力，安全理事会可以在预防和解决中东和北非以及实际上世界任何其他地方的冲突方面发挥主导作用。在这方面，我国对安理会缺乏团结，特别是在叙利亚问题、伊朗核问题和以巴冲突问题上缺乏团结，感到遗憾。

关于伊朗核问题，我国代表团认为，2015年7月14日通过的《联合全面行动计划》为执行《不扩散核武器条约》以及区域和全球的和平与安全，提供了坚定的保障。因此，科特迪瓦敦促《联合全面行动计划》的所有各方，在该协定附件四规定的联合委员会内，通过谈判解决关于其规定的执行的任何分歧。在这方面，我们欢迎所有旨在为伊朗核问题找到和平、持久和令所有人满意的解决办法的倡议。

关于以巴冲突，科特迪瓦重申其支持两国解决方案的立场，即以色列和巴勒斯坦根据安全理事会有关决议在和平与安全中毗邻共处。因此，我们呼吁以色列人和巴勒斯坦人放弃暴力和单方面行动，这只会使恢复政治对话，以期和平解决持久冲突的前景越来越渺茫。我国还敦促安理会充分发挥其作用，以激活一个寻求通过谈判解决这场危机的新动态。

叙利亚的冲突继续突显紧张局势，并使安全理事会两极分化，特别是一再有人指控交战各方使用化学武器。缺乏一个进行追责和打击有罪不罚现象的独立机制仍然是安理会的主要挑战。我们必须克服分歧，以期在叙利亚和全世界建立一个独立的关于使用化学武器的国际调查机制。我国还重申支持斯塔凡·德米斯图拉特使的努力，以按照第2254（2015）号决议的有关规定，在日内瓦进程的基础上恢复政治对话。

关于也门局势，我国代表团对该国严峻的人道主义局势和港口城市荷台达周边的军事升级，表示遗憾。我们仍然相信，也门除了政治解决之外别无选择。因此，作为秘书长也门特使马丁·格里菲斯先生努力的一部分，我们敦促各方结束敌对行动并参与有意义的活动，以实现危机的政治解决。

关于利比亚，科特迪瓦重申支持特别代表加桑·萨拉梅先生的《行动计划》。我们敦促国际社会全力支持它，以推动民族和解进程，并通过包容性民主进程为利比亚的持久稳定与和平奠定基础。

我们认为，这些危机的持续存在反映了国际社会在对各种武装冲突作出适当反应方面的局限性，这些冲突是区域和国际各级不稳定的因素。这种情况破坏了国际舆论对安全理事会恢复这些地区和平与稳定的能力的信心，那里的人民受到多年甚至数十年冲突的影响。从阿富汗到也门、叙利亚、巴勒斯坦和利比亚，安理会正疲于履行其维护国际和平与安全的责任，因为它经常遭受无数的阻挡，尽管平民人口正在应对极端人道主义局势，而且对他们来说违反人权和国际人道法的行为是日常现实。

面对这些导致联合行动失效并促成单方面行动的障碍，我国代表团重申其对多边主义的承诺，多边主义是实现持久和平与发展的最有效途径，有利于所有人。在这方面，我们特别建议五个重点领域：第一，尊重《联合国宪章》的原则，包括和平解决冲突；第二，利用对话和政治解决办法作为解决危机的首选手段；第三，按照《联合国宪章》第八章与区域组织进行合作；第四，查明冲突根源，整合区域行为体以及发展和消除贫穷的战略，采取综合办法解决冲突；最后，协调打击恐怖主义和暴力极端主义，防止大规模毁灭性武器的扩散。

世界目前的冲突局势可能使人怀疑安全理事会是否有能力对世界正在哀悼的冲突作出持久反应。

科特迪瓦最近一直是安全理事会关注的一个焦点，科特迪瓦始终相信，只要安理会能够展示团结，行动坚决，它就能有效应对安全和稳定挑战，结束千千万万人的苦难。

最后我们要说，安全理事会的首要责任是维护国际和平与安全，它必须为预防和解决中东和北非冲突发挥主导作用。在这方面，诸如阿拉伯国家集团和非洲联盟等区域组织，必须通过建立和加强联合国与这类组织之间的战略伙伴关系，全面参与预防及和平解决争端。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我们感谢秘书长今天上午所作的重要通报。

我们感谢我们的俄罗斯同事提供这次机会，探讨中东冲突的根源。这次会议很及时，因为俄罗斯今天有能力制止我们发言之时正在该地区发生的军事升级。正如联合王国代表所言，在叙利亚，阿萨德政权在约旦、俄罗斯和美国谈判的西南部冲突降级区发动攻势。然而，我们再次看到叙利亚政权发动空袭和大炮、桶式炸弹及火箭弹袭击，迫使数万人流离失所。俄罗斯上周末在该地区发动空袭，明显违反了为拯救生命和促进叙利亚政治解决方案而达成的协议。

停火反映了特朗普总统和普京总统之间的一项承诺，美国仍然决心信守我们的承诺。在俄罗斯要求我们讨论中东冲突根源的日子，我们期望俄罗斯尽自己的努力，维持它帮助建立的停火。

在进一步讨论之前，值得一提的是，中东人民为世界做出了巨大的积极贡献。它是一个古代文明之区，让我们所有人受益良多。在艺术、语言、科

学和哲学以及宗教方面，中东人民为世界做出了很多贡献。

冲突的根源有很多，在中东，数十年以来，残暴的专制和独裁政府剥夺了人民的基本人权。这势必引起冲突。非政府团体以及某些政府的暴力型宗教狂热，也招致冲突。缺少经济发展和经济机会，是一个冲突之源。

对安全理事会而言，这当然不是一个新议题，但这是我首次参加这样的辩论会。安理会每个月举行一次中东问题会议，美国在会上努力深入挖掘的正是这个根源问题。在这些辩论会上，美国提出了加沙人道主义危机问题和那里的人民遭受的苦难。危机的根源是什么？2007年掌权的恐怖主义集团哈马斯，自那时以来一直是加沙事实上的权力机构。在此后的11年里，哈马斯对发动暴力活动表现出的兴趣，远甚于关心巴勒斯坦人民。美国还借这些辩论会提供的机会，讨论利用平民包括妇女儿童充当人体盾牌的做法，这种做法在中东各地冲突中广泛存在，是不可接受的。

诸如哈马斯及伊拉克和沙姆伊斯兰国，是这些冲突的根源，它们愿意做出残忍、血腥的取舍：它们牺牲无辜平民以实现其政治目标。他们或者利用儿童和家庭来掩护其军事设施，或者使之沦为蓄意袭击行动的牺牲品，并以这些袭击行动吸引国际媒体报道其王图霸业，两种方式都注定使感情麻木，冲突不绝。

美国还利用此类月度会议，讨论中东和平缺失了的关键成分。这一成分是愿意为和平而行当行之事的领导人。中东需要更多像埃及总统安瓦尔•萨达特这样的领导人，他们愿意迈步前行，承认难以接受的实情并作出妥协。中东需要更多像约旦国王侯赛因这样的领导人，他在1994年缔造的和平延续至今。

我们提出了中东冲突的另一个主要原因，即伊朗及其伙伴真主党民兵所扮演的角色。在一个交战区接一个交战区，在一个恐怖行动接一个恐怖行动中，我们发现伊朗和真主党是中东暴力活动的根源。我们已经讨论过在黎巴嫩日益扩大的战争武库。它的根源是伊朗和真主党。

我们讨论过巴沙尔•阿萨德和叙利亚政权对叙利亚人民的战争。这些人民在2011年为争取经济机会、政治权利和基本人权而举行和平抗议。但是他们的崇高追求，遭遇折磨、饥饿、桶式炸弹、化学武器和剥夺人道主义与医疗援助等形式的残酷暴力。站在阿萨德身后并与其部队并肩作战的是真主党、伊朗和俄罗斯。

美国还利用这些讨论中东冲突的月度会议，强调指出伊朗一再公然违反第2231（2015）号决议和其他决议。安全理事会一致禁止伊朗向其他国家转让武器，而伊朗是整个地区冲突的武器来源，从也门到黎巴嫩，概莫能外。安全理事会一致呼吁真主党解除武装，但是真主党领导人却公开谈论他们从伊朗获得源源不断的支持。用一名真主党领导人的话说，“真主党的一切饮食、武器和火箭，都来自伊朗伊斯兰共和国”。

本周晚些时候，安理会将举行会议，讨论秘书长关于第2231（2015）号决议执行情况的最新报告。报告结论提供了更多证据，证明伊朗提供违禁武器，为冲突煽风点火。

中东冲突的根源有：领导人不愿意妥协；哈马斯恐怖分子牺牲平民福祉以求实现其好战目标；真主党像流氓雇佣军一样在中东游荡；伊朗有一个通过扩散暴力和人民苦难来寻求政治、军事和领土利益的政权。将其全部聚拢到一起的，是人民无法为自治而发声。为冲突付出代价的人民，对于冲突何时或是否终止，几乎没有或者完全没有话语权。而那些从冲突中获利者，例如德黑兰政权，没有因其造成的苦难而受到惩罚。

当叙利亚和伊朗人民起而要求其政府尊重他们的权利时，遭到逮捕、折磨和谋杀。这种压迫——这些侵犯人权行为——正是冲突的终极根源。但是

我们仍然有理由心存希望。对人的尊严和基本人权的渴望，是一种强大的力量。

作为今天会议的主持者，俄罗斯联邦本身就证明了这一现象。它的被继承国苏联是世界上最具压迫性和最残暴的政府。在被剥夺基本人权和人的尊严70多年之后，俄罗斯人民以及乌克兰人民、波罗的海各国人民和中亚各共和国的人民终于拥有了话语权。

美国伟大的专栏作家查尔斯·克劳萨默不幸于数日之前去世。他曾经写道，关于根源的讨论可能导致绝望，因为根源即便能够改变也绝非易事。虽然我赞赏这种分析，但仍鼓励我们不要带着绝望离开今天的会场，而是达成对中东冲突根源的更广泛理解，并重新下定决心改变它们。

美国认为和平有可能实现，因为我们信仰人民的自治权。我们将继续追求中东的和平、自由和人权事业，并以此结束让这个伟大地区的人民长期蒙难的冲突。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：首先，我国代表团要感谢秘书长所作的通报和主席国俄罗斯召开今天这次非常重要的辩论会。

我们今天上午是在全球特别是中东和北非局势高度紧张之际举行会议的。很多冲突不仅对该地区构成威胁，也威胁着国际和平与安全。我们在此发言，是要讨论叙利亚、利比亚、也门、伊拉克和巴勒斯坦局势，以及一些跨领域问题，例如恐怖主义威胁、令人震惊的流离失所者和难民数量，以及贩运和偷运人口等问题。

在叙利亚，冲突持续了八年，我们没有看到对叙利亚人民（主要是儿童）的持续围困和暴力有任何缓解，他们备受此种局势造成的心理后果之苦，除此之外，他们还急需人道主义援助。这场危机自开始以来已造成50多万人死亡。

在利比亚，我们正面临冲突，违反国际法、人权法和国际人道主义法的行为继续存在。应当指出，这种状况继续对萨赫勒地区造成不稳定影响，是造成非洲这一地区面临众多挑战的根源。

巴勒斯坦问题，正如我们的一些同事所述，毫无疑问是中东冲突的核心所在，不仅仅是因为这一问题由来已久，已有70多年，而且还因为只要这个问题得不到解决，这一地区就没有真正的持久和平。贯穿巴勒斯坦问题的核心问题是以色列占领不属于它的领土，包括加沙地带和东耶路撒冷。这对巴勒斯坦和以色列平民的生命构成威胁，并威胁整个地区的安全。我们深信，结束对巴勒斯坦人居住地区的占领的唯一长期办法是两国解决方案，按照安理会和大会相关决议，最终在1967年以前的国际边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的自由、主权、独立的巴勒斯坦国。

我现在谈谈冲突带来的后果，其中最主要的是人道主义危机，如在也门，在那里有800多万人面临着饥荒的危险，60％的人口粮食无保障，霍乱爆发影响到100多万人。这些冲突还造成了数百万流离失所者和难民，他们逃离暴力，寻求安全，往往成为人口贩运的受害者。利比亚就是这种情况，有证据表明发生奴役案件。

这种局势的另一个后果是恐怖主义团体的泛滥，它们利用政府的真空、执法和安全部队的软弱无力、缺乏边界管制，发现可乘之机，强加它们的暴力意识形态，实施犯罪和严重侵犯人权行为，此种行径可构成危害人类罪。

我们还认为，谈论这些冲突的根源很重要。如果我们分析所有这些冲突，我们可以找到一个共同点。正如我们在恐怖主义蔓延、治理真空方面已经提到的那样，政权更迭、干涉主义和干涉国家内政等政策是一些主要原因，此种政策削弱了法治和安全力量，导致缺乏边界管制，出现混乱。

我们重申，采取单方面行动违背国际法和《联合国宪章》的宗旨和原则，是对多边主义的公然

违反，是对国际秩序的严重威胁。单方面行为是违反平等、主权和国家领土完整原则，将国内管辖权和立法扩大到另一国的非法措施。换句话说，不能有双重标准，也不能号称维护国际法而又违反国际法。

实质上，在该地区采用单方面行动和政权更迭政策的原因之一是寻求对自然资源的控制和所有权以及地缘政治控制。对自然资源的主权控制和管理对停止敌对行动、促进经济发展至关重要。当一个国家对其资源实行有效控制并具有政治意愿时，就有可能实现导致稳定和加强法治的结构性变革。

最后，作为尊重国际法和文化及和平权利的倡导者，玻利维亚支持利用和平手段解决争端，包括斡旋、预防性外交、多边主义、不干涉和尊重国家主权、独立和领土完整。这些都是国际社会承认的普遍原则，不仅是防止战争祸害及其后果的有效工具，而且也是防止我在这里描述的种种根源所造成各种冲突祸害的有效工具。

范·伍斯特先生（荷兰）（*以英语发言*）：我同其他发言者一样欢迎有机会就这一重要问题交换意见。我们感谢秘书长的通报。

我们赞同稍后将在辩论中所作的欧洲联盟的发言。

中东和北非地区的人民继续遭受冲突周期的种种可怕后果。这不仅影响到该地区的每个国家，而且也在整体上影响到该地区所有国家，因为各种冲突往往相互交织。此外，该地区的事态发展对世界其他地区产生深刻而直接的影响。

关系如此重大，我们在解决这些冲突方面应始终保持高度的集体雄心。重点不应该放在发生火灾时灭火，而应该在发生火灾前防火。这意味着仔细观察火花和可燃元素。这也意味着解决冲突的根源。

在这方面，我将谈三个方面：第一，人权的普遍性;其次，综合预防冲突;第三，结束有罪不罚现象。

我的第一点是关于人权的普遍性和包容性社会的重要性。人权具有普遍性，我们促进和保护人权的集体责任也是如此。如果人权被剥夺，那将会影响我们的个人尊严，助长不满，引发冲突。但是，如果人权得到尊重，就会为民主和包容性社会奠定基础，培育和谐和稳定。这对世界所有地区都适用。

中东和北非人民知道什么有助于稳定其社会：法治、负责任的治理和尊重少数群体。从历史上看，该地区许多国家都是宗教和其他少数群体共同生活、共同繁荣的地方。由于目前的动荡局势，更有理由寻求切实方式使族群重新融合，促进相互容忍。信仰内和信仰间对话就是一个很好的例子。

我的第二点涉及通过解决政治和社会经济不满来综合预防冲突。该地区的各种冲突相互关联。这就是为什么联合国和国际社会采取综合的预防方法至关重要。应通过对话和调解进一步在结构上解决地区紧张局势。秘书长具有斡旋任务授权，可以发挥更大的作用，但改善关系和加强对话的责任主要在于该地区本身。

还需要根据《2030年可持续发展议程》继续开展工作，解决每个国家范围广泛的政治和社会经济方面的不满。这些不满催化了激进化和冲突，而这并不新鲜。自2002年以来，阿拉伯学者连续在《阿拉伯人类发展报告》各版本中向该地区各国政府提出呼吁，克服三项欠缺：一是自由欠缺；二是赋予妇女权能的欠缺；三是知识欠缺。

各国政府和各国际组织应特别重视妇女和女童，而且应该有足够的空间让民间社会发挥其重要作用。综合预防冲突也意味着审视更广泛的问题，比如气候变化和缺水问题。这些也可能成为该区域冲突的驱动因素。

我的第三点是通过加强问责制来消除有罪不罚现象。没有正义，就不可能有可持续和平。问题是在一个冲突持续、有罪不罚的地区要如何伸张正义。在已经取得进展的国家，注意力往往很快转向重建，但我们认为，过渡时期司法同样重要，尤其在实现可持续和平方面。为此，我们非常欢迎政府和民间社会在这方面的所有举措。在该区域犯下的某些罪行特别严重。我们必须确保起诉那些犯下残暴罪行的人并将他们绳之以法。这适用于武装冲突各方，包括涉嫌犯下种族灭绝罪、危害人类罪和战争罪的伊拉克和黎凡特伊斯兰国战斗人员。必须追究犯罪肇事者的责任，无论他们在某一冲突中属于哪一方。公正和独立的调查和起诉是关键。令人遗憾的是，我们不得不断言，目前该区域严重违反国际法的情况依然没有受到惩处，其中包括一贯无视国际人道主义法的情况以及使用化学武器的恐怖情形。安全理事会不应允许这种情况发生，我们对使用否决权阻碍安理会这方面有效行动的情况表示遗憾。

最后，在处理该区域冲突的根源方面，我们必须有宏伟的目标。这将需要我们所有人坚定、持续地致力于保护人权，确保加强预防冲突并消除有罪不罚现象。只有通过持之以恒的集体行动，才能在该区域实现可持续和平。

天野先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主席国俄罗斯召开今天的会议并散发概念说明（S/2018/524，附件），其中呼吁我们审视中东和北非的冲突根源，以期根据《联合国宪章》以更全面和更有效的方式予以解决。副部长先生，我们特别要感谢你的出席，并感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯所作的重要通报。

作为一个饱浸西班牙传统文化的国家，秘鲁与中东和北非国家保持着历史的纽带。我们确认从摩洛哥到波斯湾连成一个具有丰富文化、宗教和种族多样性的统一体，我们要强调该区域各国人民对和平与繁荣的持续渴望。在国际社会的坚定支持下，任何社会或区域总是可以实现可持续和平，中东和北非区域各族群社区更是如此，它们一向表现出很强的复原力。联合国，特别是安全理事会的工作，必须首先全面分析冲突的根源，在许多情况下，冲突的加剧是由于政治不稳定、缺乏发展、区域内竞争以及暴力极端主义的存在。在这方面，秘鲁强调必须确保本组织能够在预防和解决冲突方面取得更大的一致性，提高效率并增强效力。为此，我们提出我们认为优先的三个行动领域。

首先是确保多边主义和国际法的有效性。秘鲁认为，关于维护国际和平与安全，安理会必须始终履行《联合国宪章》所赋予的重要职责，并确保其授权的决定得到执行。我们强调国际人道主义法对任何冲突具有约束力的特点，强调必须维护不扩散大规模毁灭性武器的制度，并加强国际合作，以便有效打击一切表现形式的恐怖主义。

我们还要强调指出，在某些国家政府没有能力或意愿去履行保护本国人民的基本职责的时候，安理会有责任去保护平民免遭罪恶的暴行。根据《宪章》，我们也强调预防性外交、赋予秘书长的特权、以及第六章所规定的和平解决争端机制，包括诉诸国际法院等做法的重要性。秘鲁认为，在一个日益相互依存的世界上，联合国及时和可预测的行动至关重要，可确保基于规则的集体安全体系的有效性，而这反过来对维持任何国家或区域的和平也是至关重要的。

我们的第二点涉及建立和加强和平与包容的社会，由透明和负责任的体制机构来管理。可持续和平理念的基础是为一个社会确立共同的愿景，同时确保考虑到人口各群体的需求，这就需要建立能够预防并解决任何社会自然产生的冲突的包容性体制。它也要求拥有能力以满足人们的期望，承认他们的合法愿望，保护和促进他们的人权，尤其是少数群体的人权，并促进以个人和人格尊严为中心的发展。我们强调，必须让妇女和年轻人参与为未来创建共同的愿景，以打破目前和过去冲突的恶性循环，也必须加倍努力实现本组织通过的《2030年可持续发展议程》的各项可持续发展目标。

最后，我们的第三点涉及促进新的区域动态。秘鲁确认，中东和北非各国在实现可持续和平方面面临重大挑战，这些挑战可能导致对国际和平与安全的严重威胁，特别是由恐怖主义和大规模毁灭性武器所构成的威胁。然而，历史表明，在很多时期，在不同的背景下，中东和北非各国人民一直得以和平与和谐地繁荣发展，同时保留其丰富的文化、种族和宗教多样性，而不是让这些地区沦为冲突持续不断之地。

总之，我要指出，极为重要的是，确保这些国家按照《宪章》第六和第八章可以依靠区域机制，从而促进必要的对话与信任，和平解决它们之间的争端，并最终确保和平共处。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我和其他代表团一道感谢俄罗斯联邦为我们提供这次机会来讨论这个及时而又重要的议题。俄罗斯联邦副外长弗希宁先生，我也要感谢你主持今天的会议。我们赞赏秘书长的精辟通报，感谢他本人及其工作人员致力于推动中东的和平与安全。

我还要表示赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言。

中东的至关重要性可追溯到古代。一些主要宗教发端于中东，包括三大一神教——基督教、犹太教和伊斯兰教。不幸的是，多年来，该地区出现紧张局势和冲突；如今，我们在中东各地仍面临持续动荡。

因此，安全理事会和整个联合国大家庭都必须应对该地区面临的种种挑战及其根源。在这方面，我要着重强调，在应对该地区正在发生的冲突时，我们必须记住联合国三大支柱——和平与安全、发展及人权——之间的联系。三者相互关联，相辅相成。从长远来看，没有发展且人权得不到保护，中东就不可能有长期和平。

我们认为，为了使我们更接近于实现和平并促进发展，我们应该把重点放在子孙后代的教育上，他们将是该地区未来的主宰者。教育可以成为预防冲突的重要工具，有利于阻遏极端主义和激进化，特别是在青年当中。在这方面，我们还要着重强调，增强妇女权能的需要是推动整个社会发展的关键要素。

应该考虑的另一个因素是体制建设和加强善治。在有效执行旨在促进中东经济和社会发展以及充分享有包括社会和经济权利在内人权的政策方面，这些因素发挥着关键作用。

同以前在安理厅多次强调过的一样，我们还强调必须充分尊重国际人道主义法，包括对平民的保护。要减轻平民的苦难，就必须充分履行人道主义义务。因此，我要强调，没有正义，并且不结束有罪不罚现象和确保问责，就几无实现和平的可能。应该查明在该地区冲突期间犯下严重国际罪行的所有罪犯，并追究其责任。

我们还深感关切的是，中东的雅兹迪人和基督教徒等宗教少数群体成员尤为脆弱，很多时候往往成为该地区冲突的受害者。波兰强烈谴责针对中东宗教少数群体成员的暴力。必须制止这种暴力，并将施暴者绳之以法。我们谴责为了政治目的滥用宗教的行为。

此外，我们呼吁发展和加强区域政治、经济和文化合作，这将惠及所有参与国。我们认为，这将形成一种双赢局面，使所有争议问题都能通过对话得以和平解决。

现在，我要重点谈谈该地区更具体的国家。在叙利亚，为了达成妥善解决冲突的办法，有必要了解哪些根源导致2011年爆发后来演变成武装敌对行动的和平抗议。我们认为，冲突的主要原因是叙利亚的生活条件没有明显改善、不平等、贫穷、个人安全没有保障、裙带关系以及基本人权和基本自由遭到剥夺。这些原因导致广泛抗议，并演变成武装斗争。

解决办法应该是什么？我们认为，为了制止武装斗争，使叙利亚重新走上可持续发展之路，需

要的是有关政治过渡的全国共识。这只能通过叙利亚反对派代表和大马士革当局之间的直接会谈来实现，这些会谈可促成就政治变革达成双方都能接受的协议。

在支持联合国直接介入以结束叙利亚战争的同时，我们还看到联合国在可促成通过叙利亚新宪法的进程中发挥了调解人的作用。就建立一个民主、多元以及对所有公民开放的国家达成政治协议，可为叙利亚难民回返及其参加该国的选举和重建创造充分条件。

最后但同样重要的是，我们切莫忘记，叙利亚有效和包容性和解进程的关键是为受害者伸张正义。追究严重罪行实施者的责任，仍是实现持久和平的必要条件。

关于利比亚，波兰强调，在促进利比亚主导的政治解决该国正面临的挑战方面，联合国发挥着重要作用。因此，我们完全支持秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生全面和深思熟虑地介入，以促进利比亚民族和解进程。

我要着重强调，波兰一贯大力支持所有旨在稳定和加强中东和平与安全的倡议。为此，我们一直把中东和平进程列为我们议程上的要务。

关于以巴冲突，我们认为，振兴中东四方机制和加强联合国的介入，是朝着正确方向迈出的步骤。通过谈判达成两国解决方案，解决包括耶路撒冷、定居点、巴勒斯坦难民、边界及安全安排在内的最终地位问题，仍是实现双方合理愿望和长期和平的现实途径。

我们谴责一切恐怖和煽动暴力的行为，包括向以色列发射火箭，呼吁各方履行国际人道主义法规定的义务，包括保护平民和适度使用武力。

我们再次重申，以色列人和巴勒斯坦人都享有和平、安全地生活的权利。我们应该努力加强与该地区各国特别是埃及和约旦的合作，这对缓和以巴紧张关系具有切实影响。

关于伊拉克，我们一贯支持伊拉克政府和国际伙伴所作的重建和发展努力，包括人道主义援助、投资和私营部门发展、军事合作及文化遗产保护等。我们坚信，在作出这些努力的同时，应该在公正和问责、法治、尊重人权、宽容以及伊拉克所有宗教和族裔群体和平共处的基础上，促进伊拉克社会各阶层间的包容与和解。

我们欢迎在巴格达和埃尔比勒之间的关系以及5月份举行议会选举方面取得的进展。我们呼吁所有政治行为体通过既定法律渠道解决选举争端，开展建设性合作，迅速组建一个包容各方的新政府，从而推行政治、经济和社会改革，进一步推进稳定与重建。我们还要向有所担当、通过投票决定自己国家未来的所有伊拉克公民表示祝贺。

关于也门，我们对该国人道主义和安全局势不断恶化忧心忡忡。我们大力强调，包括荷台达港和萨利夫港在内的也门所有港口全面和持续开放，便利进口包括粮食、燃料和医疗用品在内的所有商业和人道主义物资，具要重要意义。我们敦促各方充分尊重国际人道主义法原则，确保为平民提供保护。

靠军事办法解决不了也门的冲突。我们呼吁恢复联合国推动的也门内部包容性政治进程，同时再次表示，我们坚决支持秘书长也门问题特使马丁·格里菲思先生。我们呼吁各方建设性地参与他的努力。我们重申，必须如安理会决议所要求的那样，充分落实武器禁运的各个方面。我们谴责胡塞武装对沙特阿拉伯的弹道导弹袭击。

关于伊朗，我们认为，稳定中东局势、减少该地区紧张以及最重要的是防止核武器进一步扩散符合我们的共同利益。我们认为，《联合全面行动计划》是朝着实现该目标、即核不扩散迈出的重要一步。此外，它已成为全球不扩散架构的一个重要因素。《联合全面行动计划》没有明确禁止发展运载系统，也未处理伊朗在该地区影响力的问题，某些国家认为这是不利的。

在这方面，伊朗应避免不符合《联合全面行动计划》精神、有可能损害在《行动计划》中所做承诺执行的行动。这就是为什么波兰也对秘书长详细报告的伊朗违反第2231 (2015)号决议附件B的规定所开展的活动表示关切。

最后，请允许我强调，必须保持安理会在中东和平与安全问题上的团结。我们认为，我们大家、特别是区域行为体必须做更多努力，以找到持久、和平解决该地区各种冲突与挑战的办法。

Esono Mbengono先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨欢迎俄罗斯联邦外交部副部长Sergey Vershinin先生与会。我们也欢迎秘书长与会。赤道几内亚非常感谢俄罗斯联邦召开本次会议，使我们得以公正地分析中东和北非局势。

中东和北非的整体局势显著影响了世界其它地区的稳定与安全。因此，实现这些地区的和平与稳定应成为国际社会的首要优先事项。该局势的复杂性在于它涉及政治、 宗教、族裔以及经济等各个层面。最直接的影响体现在人道悲剧、恐怖主义威胁、移民危机等，它们超出了直接受影响地区的界限。

像今天这样的会议的重要性在于，它们让我们有机会至少记得这些问题的存在，并期待被授权为这些问题找到可行的共同解决办法的安全理事会尽其最大努力，为世上所有和平与安全受到威胁的地方找到持久的解决方案。我相信我可以这样说：中东和北非人民把他们对和平、安全以及稳定的希望寄托在安全理事会的行动上。落实和实现冲突持久与令人满意的解决可能错综复杂。但是，安全理事会是执行这项复杂任务的最合适的机构。

今天，助长中东和北非当前许多冲突持续的不仅是冲突各方的分歧，而且也因为在该地区具有影响力的国际行为体缺乏共同立场。因此，我国代表团敦促安全理事会更紧密地团结起来，寻找共同立场，以便安理会能够推动和促进为持久解决这些问题所做的努力。中东局势、特别是以色列-巴勒斯坦冲突已持续70多年，伴随各种起伏与复杂。我们看到受害者众多、破坏严重。如此多的暴力没有带来任何积极的结果。但是，唯一可行的解决办法是双方坐在谈判桌前，努力寻求政治解决其分歧。该解决方案意味着建立两个和平地毗邻共存的国家——一个是巴勒斯坦国，另一个是以色列国。双方必须尊重彼此的生存权。安全理事会各项相关决议和《阿拉伯和平倡议》是支持这些建议的法律文书。

利比亚危机已给其领土北部带来消极影响，因为其后果进一步加剧了这些地区当前的各种问题。对该国北部的消极影响还表现为欧洲国家当今面临的移民危机的形式。最糟糕的一面是我们看到的人口贩运现象。我们积极地注意到，利比亚各政治行为体现正寻求通过一个政治进程来解决这些问题，我们希望它取得成功。

叙利亚危机已历时多年，错综复杂。这种痛苦必须结束。叙利亚人自己必须能够找到并且决定本国最佳的解决方案，当然是在国际社会、我的意思是安全理事会的支持之下。正如秘书长今天上午强调的那样，大家都希望看到一个能够实现自身明确的和平潜能的民主和强大的叙利亚。

逃离这些冲突者人数之多的问题日益严重。今天，我们看到叙利亚难民如何逃往邻国和更远的地方。政治解决的缺乏使人道主义后果无法得到遏制。需要一种结束人类痛苦的政治解决。收容千百万叙利亚人的邻国理应得到我们的赞扬。我们还应敦促叙利亚各利益攸关方继续对话，无论对话可能如何艰难。

在也门、黎巴嫩以及伊拉克等长期冲突中，武器的使用夺走无数人的生命，并导致大量物质损失与被迫流离失所，这些冲突必须根据国际人权法加以处理。采取范围有限的局部措施不是解决问题的答案。答案是始终如一和协调一致的国际努力。我们认为，所有这些冲突均应通过直接的坦诚谈判加以解决。

恐怖主义已成为北非和中东各种危机的共同之处。在这方面，国际社会必须继续团结一致，打击这个只会加剧该地区人类悲剧的祸患。正如埃塞俄比亚大使今天上午强调的那样，我们高兴地注意到，伊拉克和黎凡特伊斯兰国在该地区的威胁已大大减少。

中东和北非的局势并非偶然，而是历史的结果，反映出不能完全用国内形势来解释的结构性问题。许多这些问题是过去遗留下来的。要解决我们面临的这些问题，就必须建立一个在寻求解决的过程中没有双重标准的更加民主的全球性架构。寻找解决方案绝不应与干涉国家内政混为一谈。必须始终尊重有关国家的主权。对外国局势的分析不当与错误决策使我们当今面临的许多冲突无谓地复杂化。所有这些冲突都没有军事解决办法。我们依然认为，联合国必须通过其各种机制发挥关键作用，以寻求持久解决这些问题。偏见与选边站队在各种冲突中没有一席之地。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先我们要欢迎你主持本次会议。我们还要欢迎秘书长并感谢他的与会和宝贵通报。

主席先生，我们感谢你选取今天辩论会的议题和提出概念说明（S/2018/524，附件），其中强调了中东和北非多国冲突的许多方面。纵观历史，该地区为人类文明做出了巨大而宝贵的贡献。它仍具有地理和历史重要意义，而且拥有丰富的自然资源和众多水道。它对国际安全和全球经济具有至关重要的战略意义。

自今年初以来，与中东和北非有关的问题占了安全理事会工作方案的46%。我们每月、必要时有时每天或每周都讨论这些问题。自今年初以来，有关这些问题的正式会议和非正式磋商已达120次。我们听取了有关维和行动和政治任务活动的详细通报。

科威特国支持概念说明（S/2018/524，附件）中关于巴勒斯坦问题作为一场长期危机是阿以冲突核心的内容。这个问题尚未得到解决，将对整个区域的安全与稳定产生负面影响。我们愿回顾，本月标志着以色列占领巴勒斯坦和阿拉伯领土长达半个世纪。

我们对巴勒斯坦问题和以色列占领的立场是有原则和始终不变的。我们必须根据具有国际合法性的各项决议、土地换和平原则、四方路线图和《阿拉伯和平倡议》制定公正、全面和持久的解决办法，使以色列撤出所有被占领的阿拉伯领土，并根据大会第194（III）号决议，沿1967年边界建立两个和平地毗邻共存的国家，以东耶路撒冷为巴勒斯坦国的首都，同时强调必须解决难民问题。

解决冲突必须以国际法和《联合国宪章》的原则为基础，尤其是不干涉各国内政和尊重各国主权。对话与和平的方法和手段应该成为解决冲突的最佳途径。

我们对本区域多国的安全、政治和经济挑战深表遗憾，这些挑战破坏了本区域和世界的安全与稳定、尤其是叙利亚、也门和利比亚的安全与稳定。科威特国支持在多项安全理事会决议和阿拉伯国家联盟和伊斯兰合作组织等区域组织通过的决议中所概述的政治解决办法，以此作为结束这些国家人民的苦难并加强其安全与稳定的手段。

科威特国知道，这些冲突和争端尚未解决，而且还加剧了本区域各国人民的失望和沮丧感。因此，必须加倍努力，根据该区域人民对安全、发展，以及有尊严的自由生活的愿望，达成这些冲突最终的全面解决并实现民族和解。

我们强调，必须跟进安全理事会决议的执行情况。如果这些决议仍得不到执行，冲突将会持续并变得越来越复杂。这也将削弱安全理事会的效率及其按照《宪章》履行其职责的能力。我们认为，安全理事会必须超越其分歧，保持统一立场并执行其决议，以便它能履行其维护国际和平与安全的历史性法律责任。

我们回顾第598（1987）号决议第8段，其中呼吁秘书长与本区域各国磋商，以便采取加强本区域和平与稳定的措施。我们认为，这些措施应以指导国家间关系的国际法原则为基础，包括尊重睦邻友好关系、不干涉他国内政、尊重国家主权以及和平共处，以实现本地区各国人民的安全和繁荣。

我们认为，紧张局势和安全局势不稳定造成的政治、安全、经济和社会影响不仅限于中东和北非，而且也对世界各大洲造成不同程度的影响。我们从恐怖主义、流离失所、移民和人口贩运等若干现象的蔓延中看到这一点。它们都是安理会和联合国其他实体、比如大会和人权理事会关心的问题。

建设和平和保持和平是可持续发展的一个主要目标。科威特国相信和平文化的重要性，并致力于加强对宗教、派别、文化和文明多样性的尊重。根据“2018年全球和平指数”，科威特在中东和北非排名第一。这鼓励我们继续努力，竭力落实和平文化的原则，尤其是我们承诺参与对话以解决冲突，尊重人权和法治，消除贫穷和失业，并提高各国人民对打击恐怖主义和激进化根源的责任的认识。

尽管我们和国际社会其他成员在打击恐怖主义上取得了成就，但恐怖主义仍对国际和平与安全构成挑战。因此，我们必须加倍努力，使人类摆脱恐怖主义这一邪恶。恐怖主义不分宗教。它以平民为目标，目的是随时随地伤害他们并毁坏其财产。无论出于什么动机，恐怖主义都是卑鄙的，与国际人道主义法和国际人权法不符。科威特国是打击恐怖主义和所谓的达伊沙的国际联盟的一部分。除了努力打击恐怖主义和激进化并切断恐怖主义的资金来源之外，我们正努力协调国际社会打击恐怖主义并加强对各种国际条约和安全理事会相关决议的承诺。过去两年来，科威特主办了全球打击达伊沙联盟的五次会议，我们将于11月份主办一次审查马德里原则的高级别国际会议，因为我们致力于执行安全理事会各项决议，尤其是第2396（2017）号决议。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天范围更为广泛的辩论会，讨论很不幸构成安全理事会议程很大部分的一个区域，而且安理会成员对于该区域往往意见有分歧。

我还要感谢秘书长今天早些时候就中东和北非局势所做的引人深思的发言。

我们赞同稍后将以欧洲联盟的名义所作的发言。

纵观历史，中东和北非充当了世界上许多民族和宗教的交汇点和贸易及人类互动的通道，为本区域内外造福，并推动其进步。在这个过程中，该区域给我们带来了无与伦比的丰富的历史和文化。今天，中东和北非地区拥有充满活力的年轻人，他们正努力成为包容性开放社会中的积极公民，为自己和同胞开创更美好的未来。这带来巨大的希望。

然而，许多愿望仍然受阻。不断加剧的内部冲突和教派暴力使该区域各国两极分化。中东地区的冲突日益相互联系，并且存在区域化的风险，可能产生全球性后果。在该地区建立无大规模毁灭性武器区的目标得到了安全理事会的支持，但却尚未成为现实。该领域的外交努力遭遇挫折。瑞典与欧洲联盟其他国家一道，将继续全力支持与伊朗达成的核协议以及协议的执行。

中东和北非的挑战占据安理会议程越来越大的比重。同时，可以说，在该地区问题上，安全理事会意见最分裂、失职最严重。我们在担任安理会成员期间努力弥合分裂，促进建设性、注重结果的讨论，目标是在实地促成真正的改变。正是本着这种精神，我们于4月在瑞典主持了秘书长的务虚会。会议结束时，我们有了新的使命感，再次承诺采取集体行动。只有通过合作，我们才能承担《宪章》授予安理会的重大责任。安理会常任理事国在这方面尤其承担着责任。

我们必须为数百万受冲突影响的平民加强努力，他们要依靠我们维护国际法并确保向最有需要的人提供保护和人道主义援助。该区域目前是现

代一些最严重的人道主义灾难的发生地。每一天，勇敢的人道主义工作者冒着生命危险为有需要的人提供帮助。我们对此十分感激，我们也需要支持他们。我们数十年来打造的在武装冲突时期保护最弱势群体的系统正在受到威胁。国际人道主义法的原则和规则经常遭到违反，包括对平民、民用基础设施和人道主义工作者实施滥伤滥杀的袭击，对被拘者给予不人道和有辱人格的待遇，拒绝为需要援助的人提供人道主义援助。即便是禁止使用化学武器的国际禁令也遭到违反。到目前为止，该行为一直未受惩处，必须改变这一现状。我们有责任确保这种罪行的施害者被绳之以法并受到追究。

军事战略无法实现可持续和平。只有包容的政治办法与和平解决才能彻底终结冲突。叙利亚残酷的战争已经进入第八年。以色列-巴勒斯坦冲突七十年来未曾平息。也门的长期冲突刚刚进一步升级。联合国是唯一拥有正当性和可信度、可以促进所需政治进程终结这些冲突的国际机构。秘书长的领导和斡旋至关重要。我们在安全理事会的各个国家必须竭尽所能，为秘书长提供他和他的特别代表所需的帮助、团结和支持。

区域和国际对话与合作必须成为和平解决争端的主要手段。中东需要一个共同框架，就安全等共同关心的问题以及挑战开展讨论与合作。正如多名发言人今天上午提到，其他区域安全安排——例如欧洲安全与合作组织，包括《巴黎宪章》——的经验可以作为范例。这种框架应该力求制定共同准则和全面的协作式安全概念。最重要的是，它可以帮助该区域所有国家建立急需的信心和信任。这种框架还可成为联合国预防冲突和推动和平工作的有效对应机构和伙伴，就像在非洲那样。事实证明，联合国和非洲区域性组织——非洲联盟——在非洲的紧密合作至关重要。

我们面临的挑战具有互联性，因此国际和区域合作不仅合乎需要，而且必不可少。恐怖主义和暴力极端主义影响我们所有人，我们必须继续共同努力，打击这些现象。这是安全理事会维护国际和平与安全这一责任的必要组成部分。反恐斗争要想有望取得成功，就必须始终充分遵守国际法，包括人道主义法和人权，而且绝不能成为发动滥伤滥杀的战争或不人道地对待被拘者的理由。

在我们继续努力终结当前各场危机之际，我们必须提高能力，预防新的冲突形成，这意味着尽早明确和处理冲突的风险和驱动因素，以便我们采取早期行动，保持和平并在冲突出现前加以预防。这些驱动因素包括青年失业——该区域过半人口不足25岁——长期发展落后和缺少经济机会。然而，正如我们在这个月早些时候通过关于青年、和平与安全的第2419(2018)号决议（见S/PV.8277）时所商定的，青年可以成为促进和平与繁荣的强大力量。妇女也要发挥强大的作用，打造这个区域的未来。性别不平等、政治不稳定和发展落后之间存在确定的联系。妇女在各级充分、有效的参与对于实现稳定和可持续发展必不可少。

实际上，我们清楚地知道冲突的驱动因素，这也意味着我们知道如何加以防范。这包括建设强大、团结、宽容、公开、自由的社会，普遍尊重人权并拥有正当而可靠的治理机构。《2030年可持续发展议程》是解决冲突根源的一个框架，也是我们实现中东和北非以及所有其他地区经济社会发展最强有力的工具之一。

我今天的发言首先回顾了中东和北非地区为全世界留下的文化和历史遗产。今天的诸多挑战或许考验着国际社会的决心和我们集体安全制度的力量，但它们并非无法克服。应对这些挑战需要该区域各国的坚决行动，还需要妥协的意愿和对我们国际制度根本原则坚定不移的承诺。这是共同的责任，特别是对于安全理事会而言，而我们也必须承担责任。用前任秘书长达格·哈马舍尔德的话来说，“只有每天都合理运用权力的人才配拥有权力”。

主席（以俄语发言）：我现在谨以俄罗斯联邦代表的身份作总结性发言。

秘书长在关于执行第2334(2016)号决议的最新报告（S/2018/614）中正确地指出，区域冲突相互联系，今天许多其他发言人也谈到这点。他还表示，以色列-巴勒斯坦冲突具有标志性，这场持续不断的冲突助长了极端分子的阴谋。古特雷斯先生表示，正因为如此，我们必须创造条件，使各方恢复实质性谈判，我完全同意他的话。在这方面，我谨再次回顾我们提出在俄罗斯召开以色列-巴勒斯坦峰会的倡议，以及向该区域派遣安全理事会特派团的提议。

动员中东问题四个国际调解方一事变得越来越重要。我们坚信，我们集体工作的出发点应该是：确保所有人严格遵守安全理事会为解决这一问题制定的国际法律基础，避免采取在被占领土建设定居点等单边措施，终结暴力。只有这样，我们才能就一系列最终地位问题开展谈判，从而为两国解决方案创造希望。加沙的人道主义状况必须改善，并接受巴勒斯坦合法政府的控制。此外，必须加强团结巴勒斯坦人的行动。

叙利亚和也门冲突也在有待持久解决。俄罗斯和阿斯塔纳进程的其他保证国已经作出真正的贡献，以稳定叙利亚局势，确保其不被恐怖分子掌控。我们现在有机会在联合国日内瓦总部的支持下聚焦于政治进程，为此，我们需要所有外部利益攸关方的建设性努力。同时，正如安全理事会和各种国际机制的决定规定，我们必须继续不懈地对抗恐怖主义，直至在叙利亚彻底将其铲除。

我仔细而恭敬地倾听了到目前为止的所有发言，包括联合王国和美国代表的发言，他们对叙利亚西南部冲突降级区的现状表达了特别的关切。实际上，当地正在与拒绝恐怖分子的反对派团体开展积极的和平谈判，而打击恐怖分子的行动也在继续。我想强调，俄罗斯联邦坚定致力于履行义务，包括关于停火机制的义务。为了实现停火和减轻暴力，没有谁比俄罗斯和阿斯塔纳进程共同保证人付出了更多的努力，那些为非法武装团体提供资金和武器的国家当然就更不用说了。

我谨指出，冲突降级区——包括俄罗斯与美国和约旦在叙利亚西南部协同设立的一个地区——当然不是为了分裂这个联合国会员国或延续恐怖分子在当地的存在。

然而，我感到遗憾的是，我们不得不得出结论：当前，该地区40%多的领土仍被支持阵线和伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）所控制，我们大家非常清楚，它们已被本组织指定为恐怖主义团体。我们不能与这些团体停火。与此同时，我们不得不再次遗憾地指出，在叙利亚西南部设立缓解区的一年中，美国不顾其已做出的承诺，没有做任何事情，支持那里打击恐怖分子的斗争。

关于也门危机，我重申，这场冲突不能靠军事手段解决。只有顾及各参与方的意见，我们才会达成长期解决。俄罗斯与敌对各方保持联络，并协助秘书长也门问题特使马丁•格里菲斯先生。无疑，必须特别关注解决那里严重的人道主义和粮食危机。

国际上必须做出大量努力，推进利比亚政治进程，以统一该国，建立统一的政府机构，并且制止族裔间冲突。

还需做更多工作，以帮助伊拉克摆脱与伊黎伊斯兰国作战的后果，实现可持续的民族和解。

最后，我谨表示希望今天的辩论会将有助于找到办法，加强中东和北非的和平与稳定。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：首先，我感谢主席国俄罗斯举行本次重要辩论会。我们还感谢秘书长关于中东局势富于见地的坦诚通报。

正如我们的瑞典同事刚才提醒我们的那样，该地区历史上曾是文明的摇篮。然而，中东今天却动乱深重。该地区的地缘战略格局被多重彼此交叉的断层线之间的一种复杂互动所主宰。利益竞争与主

要地区强国之间的分歧进一步助长了不稳定，把该地区推入动乱与暴力的漩涡。主要地区强国之间的和解对于处理日益增多的紧张与动乱必不可少。大国间的角逐已经加剧了局势的一触即发，并增加冲突扩大的危险，带来影响深远的后果。

正如在概念说明（S/2018/524，附件）中所恰如其分指出的那样，这种局势要求我们必须采取一种全面的做法，以有效处理众多挑战。这种做法顾及每个冲突内在的区域和历史背景，并且符合国际法规范。任何退而求其次的做法都行不通，因为我们非常清楚，狭隘利益与错误假设所驱动的单边措施只是给该地区人民带来更多的痛苦。

令人担忧的是，一些外部行为体非但没有放弃这些憋脚的政策，反而仍在企图根据其自身的政治好恶来操纵该地区。这种不幸的局面在巴勒斯坦最明显不过。两国解决方案正在国际社会的眼皮子底下悲哀地解体。秘书长的最新报告（S/2018/614）也证明了巴勒斯坦人在以色列非法占领下遭受系统性摧残的类似情况。

安全理事会的不作为也继续使巴勒斯坦局势恶化。巴勒斯坦人的回归大游行使加沙成为屠宰场，浸透了130多名无辜巴勒斯坦人的鲜血。然而，安全理事会面对这些长期饱受痛苦的巴勒斯坦人的困境却袖手旁观。这是安理会对其维护国际和平与安全首要责任的渎职。因为巴勒斯坦问题并非中东冲突的副产品，而是该地区不稳定的首要源头。6月13日，大会被要求向巴勒斯坦人重申其享有安全与保护的权利，这是得到安全理事会多项决议明确承认的一项权利，却未在6月1日得到安理会的认可。

我们在保护平民方面的讨论不是孤立进行的，它是我们在联合国开展以预防为核心、以权利为导向工作的一项基本原则。因此，此时此刻，大会正在召开关于保护责任的正式全体会议（见A/72/PV.100）并非偶然。我们在本次辩论会上所说的话语将与我们为所有平民、包括巴勒斯坦人民的保护需求所采取的行动进行比照。我们绝不能容许为了狭隘和短视的政治利益而出卖巴勒斯坦人民的痛苦。

冲突之火在该地区各地熊熊燃烧，毫无减弱的迹象。在这种一片黯淡之中，上月伊拉克议会选举的成功举行标志着伊拉克民主翻开新的篇章。它还成为包容性与代表性政治参与的一个成功典范。

随着叙利亚冲突进入第八个年头，叙利亚人内部的政治参与进程比以往任何时候都更加紧迫和重要。尽管进展可能缓慢，但是，沿此道路向前迈出的每一步都是为该国和平取得的一分成果。

也门的黯淡局势也要求必须取得政治结果。必须加快速度寻求政治解决。该国2,200多万民众即刻需要紧急人道主义援助。仅这一事实本身就凸显政治解决的必要。

没有公正作为基础，就无法建造和平的大厦。我们不能指望一些人收获和平的红利，而其他人则被迫失去公正的果实。显然，这种谬论仍是该地区不稳定的核心，因为和平当然不是零和游戏。如果我们中的一些人脆弱不堪，我们大家就都不安全。通向中东和平的道路在于公正、公平地解决巴勒斯坦问题。这是一种客观现实，而不是党派之见。承认这种现实并且有能力对此采取行动是对我们对该地区和平承诺的考验。现在到了挺身而出、采取行动的时候了。

主席（*以俄语发言*）：我现在请意大利代表发言。

比亚吉尼先生（意大利）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢主席国俄罗斯举行本次辩论会。对中东和北非这个具有真正非凡潜力和必须加以保护与养护的独特文化遗产的地区的局势进行定期、全面审查是一项值得欢迎且必不可少的举措。

作为一个地中海国家，意大利受到这种不稳定的直接影响。为此，地中海的安全挑战是我们去年11月担任安全理事会主席期间的一项主旨。

我们赞同欧洲联盟观察员将要做的发言。

我们的目标必须是规划这样一条共同的前进道路：强调急需实现稳定，并把它作为一项战略要务，同时保持开放态度，以建设一种共同和平、多元化、繁荣以及包容的积极议程。

在利比亚，我们的首要优先事项是协助和支持推进由利比亚人主导的政治与和解进程，目标是用选举进程来结束过渡。在此背景下，至关重要的是，各相关利益攸关方要继续充分协调一致地支持加桑•萨拉梅特别代表及其行动计划。

我们大力支持利比亚人民实现稳定、民主以及民族和解的愿望。尽管朝着这些目标已取得良好进展，但是前方的道路依然充满挑战，而且显然没有捷径。恐怖主义的威胁仍是一个主要关切，我们从上月对的黎波里国家高级选举委员会的可怕袭击和最近班加西发生的遭到我们强烈谴责的袭击事件就可以看出。

我们极其关切地跟踪塞卜哈和产油的新月形地区安全状况的演变，前者是我们集体努力解决人口贩运问题的一个关键地区，后一地区的冲突可能危及许多重要的石油设施。我们特别担心德尔纳的局势。我们与联合国一道呼吁立即停火，以便向当地民众提供人道主义援助。

选举的筹备工作应通过循序渐进的包容性方法来推进，首先要采取必要的政治、技术和立法措施，争取选举取得成功。我们鼓励所有利比亚政治行为体对宪法框架、选举改革以及尊重选举结果合法性的承诺达成共同理解，在此基础上，形成对未来的共同愿景。

我们还继续与利比亚当局密切合作，处理非法贩运人口现象这一祸害，并破坏其商业模式。意大利在很大程度上单独与利比亚一道承担了这种人口流动的负担，在海上挽救了无数生命。正是为此，我们不倦地倡导采取真正的集体措施应对地中海的安全挑战，首先要应对非法移民现象。这不是一个临时的紧急情况，也不是一个沿海国家的问题；它首先是欧洲联盟及其成员国的战略要务，必须最终达成真正一致的宗旨和共同责任感来携手合作。

为了推动打击贩运者的集体斗争，还需要作出共同努力，加强原籍国和过境国政府管制其领土和边界的能力。联合国系统在这方面可以发挥关键作用。我们一直与联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织合作，加强其在实地的作用，确保对移民和难民提供保护和直接援助，改善各中心的条件，并增加协助自愿返回和重新安置的人数。

关于大中东地区，黎巴嫩举行议会选举是巩固黎巴嫩民主体制的重要步骤。但要实现稳定依然任重而道远。我们除了在联合国驻黎巴嫩临时部队内部发挥作用之外，还促进黎巴嫩国际支助组的路线图，以支持该国的机构和安全部队，我国本着这种精神，于今年3月主办了第二次罗马部长级会议。

在其邻国叙利亚，我们继续鼓励叙利亚各合作伙伴和国际利益攸关方真正致力于有意义地参与联合国领导的日内瓦进程框架。

我们还坚定地致力于将实现中东公正持久和平的目标保持在国际议程上，我们强调各方迫切需要进行直接谈判，以达成两国解决方案。无论是从人道主义角度还是对和平前景造成不利影响的方面来看，加沙目前的局势都非常令人震惊。

也门的局势正在迅速恶化，令人震惊，我们仍在外交上促进区域对话，以此作为推动缓和局势前景的工具，我们支持联合国特使努力振兴政治进程。

最后，我们重申我们的信念，即《联合全面行动计划》是全球不扩散架构的重要组成部分，也是区域安全的支柱。我们仍然致力于全面有效地执行该协议，并鼓励伊朗也这样做。

我们面前的挑战艰巨而复杂，但这不会阻止我们采取行动。开拓中东和北非实现持久和平与安全的成功道路，将有望在三大洲实现稳定与繁荣。

主席（以俄语发言）：我现在请巴勒斯坦观察员发言。

Abdelhady-Nasser女士（巴勒斯坦）（以英语发言）：我们感谢主席国俄罗斯召开本次及时的辩论会，讨论我们在中东和北非地区所面临冲突和严峻挑战的根源，巴勒斯坦问题仍然是该地区不稳定的核心，也是阿以冲突的关键。现在亟需在该地区作出多边努力，以国际法和联合国有关决议为基础，促进实现公正、全面和持久的解决方案。

巴勒斯坦人民蒙受悲惨遭遇仍然是人们、尤其是阿拉伯和穆斯林世界各国人民极度愤怒、绝望、不信任和恐惧的根源；它影响了人们对国际体系公平性的看法，助长了有害的双重标准观点，形成了一股不容忽视的强大势力。

发生浩劫至今已有七十年，自1967年以色列开始占领以来也有51年之久，随着为占领国以色列开脱罪行而投下的每一次否决权——6月1日再次发生这种情况（见S/PV.8274）——受不公正待遇的情绪日益加剧。与此同时，争取化解暴力爆发情况以及维护人权和人道主义原则、包括保护平民和推动和平的努力一再受到阻挠，安全理事会权威的信任也相应被削弱。

冲突持续存在的主要原因是系统性地对过去几十年来以色列的侵权行为听之任之，不予追究，在该区域形成了有罪不罚的破坏性习气，这削弱了国际准则并助长周期性危机，造成冲突进一步扩散的环境，并产生深远的政治、社会、经济和安全影响。

这种现象给人造成极大的代价，给该地区内外造成严重的不安全、苦难和人道主义灾难，数百万平民被迫流离失所，其中包括550多万巴勒斯坦难民。贫穷加剧和冲突的演变导致极端主义和恐怖主义蔓延，激发了宗教冲突，并破坏了宗教作为社会福利力量的潜力。否认或不接受这些事实的人进一步助长了这种现象，并阻碍为稳定本地区以及寻求可以确保人人享有和平与安全的持久解决办法而作出的努力。

安理会有责任、也有能力纠正这种状况，并在中东开创新的现实，为该地区所有国家、邻国和全球和平目标造福。这必须首先采取行动，解决我们面临的危机，包括被围困的加沙地带的危机，公正解决整个巴勒斯坦问题。这一解决办法的参数众所周知，已载入安全理事会和大会决议。在此基础上，国际社会仍然有采取行动的坚实共识和责任。在这方面，我们回顾关于这个问题的最新决议、即第2334（2016）号决议和安理会要求采取集体行动的明确呼吁，这项决议除其他外，敦促

> “加强和加速国际和区域外交努力并提供支助，以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议以及《四方路线图》，毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平，并结束以色列1967 年开始的占领”（第2334（2016）号决议，第9段）。

安全理事会依然未能推动这些要求的直接原因是以色列采取顽固不化和不尊重的立场，加上一个常任理事国使用否决权，导致安理会陷入瘫痪。但是，不能接受将这种现象作为常态。安理会必须坚持国际法至高无上的地位，并执行其各项决议。只有在法律和多边主义的框架内，才能找到公正和持久解决巴以冲突的办法。

我们谴责所有单方面的措施，无论是殖民措施或是其他措施，并反对非法将事实强加于实地及强行规定不公正解决办法的图谋。此外，我们的冲突或该地区任何冲突都不存在军事解决办法。我们反对将人道主义工作政治化，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处就遭遇了这种卑劣的做法。我们呼吁在任何和平倡议中赋予妇女和青年权能，我们反对错误地将巴勒斯坦的正义事业与恐怖主义错误相提并论的企图。我们已公开与全球反恐战线保持一致。

我们从未试图强行达成一种解决办法，如占领国及其支持者所做的那样；我们只是寻求适用法律，和平结束冲突并实现我们的权利。这就是我们在每一关键时刻的全部要求：我们根据法律作为一个民族应享有的权利，不超出联合国各项决议立法规定的范围。

30年来，自从同意两国框架以来，我们作出了历史性的痛苦妥协，并真诚参加每一项和平倡议和无休止的谈判，坚持走和平、政治和非暴力的道路。尽管遇到许多挫折，但我们仍然坚信，《联合国宪章》、法律和联合国各项决议将是解决所有最终地位问题的公正解决方案的保障。

任何可行的和平协议都必须确保实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利和以东耶路撒冷为首都的主权、毗连的巴勒斯坦国的独立，在1967年前边界的基础上，在国际公认安全边界之内，与以色列国和平共处，并确保根据第194（III）号决议和《阿拉伯和平倡议》，公正解决巴勒斯坦难民问题。

我们再次呼吁通过一个多边政治进程实现这些目标，并再次在本会议厅重申，我们愿意参与，包括参加国际和平会议。我们敦促安理会根据其授权，呼吁四方成员——俄罗斯联邦、美国、欧洲联盟和整个联合国——履行义务，与所有相关区域伙伴、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织、不结盟国家运动和所有爱好和平的国家合作并在其支持下，并在秘书长开展重要斡旋的情况下，为此目标作出一切努力。

只有通过这种争取和平的集体努力，我们才能结束以色列的占领和巴以冲突，履行巴勒斯坦人民获得自由、独立和正义的长达数十年的承诺，真正促进中东和北非的和平与安全，推动建立更加公正、稳定与和平的世界。

主席（*以俄语发言*）：我现在请埃及代表发言。

埃德瑞斯先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢俄罗斯联邦代表团召开本次重要的辩论会。我还要感谢秘书长的通报。

鉴于中东处于多年来的危险历史关头，这次重要的辩论会是在特殊时机召开的，我们仔细倾听了辩论会上的发言。在此转折点，该地区各国的安全、稳定、统一和领土完整面临前所未有的威胁。一些当事方试图破坏国际法和《联合国宪章》所承认的民族国家概念，包括通过努力建立基于教义、种族或部族理由的派系效忠的方式，建立为本地区内外某些当事方狭隘利益服务的势力范围，此种行为使局势进一步恶化。

毫无疑问，安全理事会处理中东关键问题的选择性方式及其明显的双重标准，显著加剧了该地区的局势恶化和动荡程度。

我无意在这里单独谈论该地区众多危机中的每一个危机，因为这些危机众所周知，并且正在安全理事会有关会议上进行大量详细的讨论。事实上，也许更好的做法是利用本次会议对局势作历史性评估，并尝试采取一项综合性办法。

大家都知道，根据安全理事会有关决议和过去的协议，在巴勒斯坦问题上达成公正和可持续的解决办法仍然是最重要的优先事项，也是实现地区和平与安全的必要条件。继续占领和持续不断的单方面措施违反国际合法性，是恐怖主义和混乱的最主要原因。此外，对巴勒斯坦问题的忽视正在帮助一些当事方利用该问题实现内部政治利益并掩盖负面的地区政策。此外，主要国际大国对以色列拒绝加入《不扩散核武器条约》视而不见，使本地区容易发生冲突和军备竞赛，并给外国干涉提供了借口。

在这方面，我想强调指出，约40年前，在连续五次战争之后，埃及与与以色列达成一项和平条约，树立了一个杰出的模式。可从这一经历得出的第一个经验教训也许是，如果埃及没有收复所有土地以及相互的具体政治和安全保证，和平就不可能实现。这证明中东冲突的根源既非宗教也非族裔，

阿拉伯-以色列冲突本质上是政治冲突。因此，通过公正和平衡的解决方案达成可持续的解决是可能的。事实上，将这场冲突视为不可避免的宗教对抗，只会使其长期持续下去。

第二项经验是，达成和平条约不会妨碍埃及继续努力恢复巴勒斯坦人民的权利并支持解放被占领的各阿拉伯领土。仅仅实现埃及和以色列之间的和平还不足以建立全面的可持续和平。其余的阿拉伯被占领土必须解放，巴勒斯坦人民面临的痛苦和种族隔离是人类脸上的可耻污点，此种痛苦和种族隔离必须终结。几十年来，国际社会及其机构一直未能执行相关的决议，无论是与巴勒斯坦和其他阿拉伯被占领土有关的决议，还是关于在中东建立无大规模毁灭性武器区的决议。

本地区经历了对现代民族国家概念的持续攻击，特别是自2003年对伊拉克进行历史性入侵以来。此外，一些当事方正加紧作出有系统的努力，建立教义和族裔效忠网络。一些国家甚至向恐怖分子和非法团体提供武器，破坏某些国家政府的权威并威胁邻国。此类行为无异于散布混乱、进一步的动荡和更多的冲突，严重威胁地区和国际两级的安全与稳定。

一些国际和地区当事方建立势力范围的激烈竞争使目前的代理人战争恶化，而这些政策的延续必将改变目前的代理人战争，使之成为直接、长期的军事对抗。此种情况可能困扰本地区几代人的未来，加剧经济和社会危机以及难民和流离失所者人潮，并有可能使一些地区冲突突然转变为全球对抗。

因此，埃及呼吁所有各方认真采取行动，立即修改这些政策，回到国际法和《宪章》的原则上来，不采取任何双重标准。埃及为其光荣的记录和承诺感到自豪：埃及致力于避免发动侵略，除自卫外不诉诸武力，不参与支持、资助或武装恐怖主义团体、非法组织和分离主义实体，无意破坏邻国的主权或为短期利益牺牲长期稳定和安全。

此外，埃及要求其他各方承诺遵守相同的原则，以保护本地区人民的未来并避免流血。在这方面，埃及总统在多个场合，最重要的是在去年9月大会第七十二届会议开幕时提出了埃及对于基于这些原则达成该地区危机全面和综合解决方案的构想（见A/72/PV.5）。

无疑，联合国仍是最有能力启动有效国际合作的论坛。在这方面，埃及表示，在启动方面，我们原则上愿意考虑建立一个机制，类似于俄罗斯在本次会议上提交的概念说明(S/2018/524，附件)中就启动类似赫尔辛基进程的区域和机构对话所载建议提及的机制，因为赫尔辛基进程为创建稳定和可持续的欧洲安全架构作出了贡献。事实上，除区域国家参与由联合国主持的直接对话和谈判外，别无他法。

作为第一步，有鉴于秘书长的权威和不偏不倚性，我们建议秘书长请该区域国家参加一次有安全理事会常任理事国参与的会议，谈判建立一个无核武器和其它大规模毁灭性武器区，这可以为制订一项具体工作计划，以便建立持久政治和安全安排制度，能够一视同仁为区域所有国家平等实现安全铺平道路。继而，这将使地区所有问题能够在综合性一揽子方案框架内得到解决，由此创造有利于建立信任和解决当前危机的气氛。

在开展谈判轨道工作的同时，迫切需要所有有效的区域和国际各方无条件致力于《联合国宪章》和国际法原则和目标，特别是以下原则：第一，充分尊重各国主权、不以任何借口干涉各国内政和避免威胁使用或使用武力；第二，摒弃并谴责一切形式的恐怖主义，并且致力于打击恐怖主义，按照相关国家政府的请求支持其反恐努力；第三，谴责一切宗派政策，禁止以任何形式支持非法团体或组织以及在未得到接收国当局批准时为非国家行为体提供武器，同时承认国家合法政府在其领土上使用武力执行法律和秩序的专属权利；第四，捍卫公民权、平等、法治以及人权原则。

各方对这些原则作出承诺，并就建立一个综合性消除大规模毁灭性武器系统开展认真谈判，加上作出可持续和平衡的军备控制安排，这将结束军备竞赛，并且全面解决所有不扩散关切。持续的军事能力失衡状况无法创造有利于建立信任和孤立于这个问题就其它区域冲突进行谈判的环境，这个问题是一个事关存亡的威胁，使地区面临军备竞赛升级和外部军事干预的风险。

最后，我们当然期待各方建设性参与联合国主持的谈判进程，使我们的子孙后代免遭战祸和破坏。我欣见秘书长几周前宣布了他的裁军议程，并且表示致力于建立中东无核武器和其它大规模毁灭性武器区。这项工作要求根据不扩散核武器条约缔约方1995年审议和延期大会来制定一项清楚的行动计划，以便在明确时间表内建立该无核区，这是无限期延长《条约》的一部分。

世界上许多地区设法克服了数十年的战争和冲突，并且建立了持久和平与合作。假如缺少清楚的共存、合作以及尊重多样性和不同准则，这些成就是无法实现的。我们坚信，中东各国能够制订此类准则，我们希望，我们今天的讨论将为朝正确方向采取具体、实际和认真的步骤奠定基础。

主席（*以英语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你组织本次及时的有关中东和北非地区的辩论会。中东的未来仍应是我们关于维护全球和平与安全讨论的重要组成部分。在该地区发生的事件具有世界范围影响，土耳其自己的未来也与该地区息息相关，不仅仅是像很多会员国那样由于经济和安全的力量，还因为我们地理相连，并且拥有悠久的共同历史和文化。

解决冲突根源是实现中东长期稳定和繁荣的基本要素。该地区国家由多族裔、多宗教和多教派社会组成。我们所有人都必须谴责按照族裔、宗教和教派划界的分裂性政治，并应支持多元文化和包容性。我们必须加强和平共处文化，听取该地区青年和富有活力群体的合理愿望。这是我们在长期解决目前冲突的最佳希望，其核心是巴勒斯坦问题。

巴勒斯坦的最新事态发展再次提醒我们，迫切需要重振和平进程。我们再次重申，现状不可持续。两国解决方案仍是走向公正、全面和持久和平的唯一办法。早就该建立一个在1967年边界内，以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国了。尊重既定参数是我们能够确保双方安全的唯一办法。与之相反的努力有损任何和平计划或倡议的公信力。

缺少可行的和平进程继续导致紧张局势加剧，新的暴力循环。国际社会，特别是安理会不能对这种公然无视国际法的情况熟视无睹。安理会必须采取行动，确保自己的决议得到执行。

加沙局势在几十年的封锁之后处于崩溃边缘，仍然令人深感不安。联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处（近东救济工程处）严重的预算资金缺口令情况雪上加霜。我们有集体道义责任来支持工程处。土耳其宣布，我们将为近东救济工程处方案预算追加提供1000万美元，并且提供实物捐赠。我们希望，今天下午举行的认捐会议将提供一个渠道，讨论如何切实解决工程处严峻的财务状况。

在我们继续帮助减轻巴勒斯坦人苦难的同时，我们应不遗余力地实现冲突的公正和持久解决。目前，我们还在继续努力缓和叙利亚实地的局势，并且推动政治进程。在这方面，土耳其一直在为反恐和稳定努力积极作贡献。我们已经开展的行动——“幼发拉底之盾”行动和“橄榄枝行动”——扫清了4000多平方公里土地上的恐怖分子。迄今已有逾16万叙利亚人自愿返回家园。本着同样的精神，我们加强了我们的人道主义努力，特别是在阿夫林。我们一直在为该地区提供持续人道主义援助和基本卫生服务，以免平民遭受苦难。

在叙利亚，在联合国界定范围内实现可行和可信的政治解决，这仍是最终建立一个民主和多元化非教派国家，同时维护其政治团结和领土完整的唯

一办法。我们将继续为此竭尽全力。尽管在打击达伊沙战场上取得了重要军事成就，但仍需解决在叙利亚和伊拉克各地造成的社会经济破坏。这是消除培育新一代极端分子及其活动沃土的关键所在。

国际社会应加强其人道主义援助，应对该地区人道主义危机，至少应在这些国家重新站稳脚跟之前这样做。

我们必须认识到，仅仅基于国家一己之私的战略在中东没有取得过成功，也将永远无法取得成功。未能体现普通民众更广泛愿望的战略只会助长滋生多年的疑虑情绪，使人们担心外国势力为求实现自己的利益而牺牲当地民众的利益。

国际社会支持冲突肆虐国家的重建与发展，这仍是避免产生上述看法和防止重新陷入新的冲突的至关重要手段。难民和境内流离失所者安全和可持续返回，加上重建并恢复从达伊沙和库尔德工人党/民主联盟党-人民保卫部队(PKK/PYD-YPG)等恐怖组织手中解放地区的基础设施，这些是这项工作中的重要优先事项。土耳其在这方面的经历特别能够说明问题。叙利亚人自愿开始重返其位于我们从达伊沙手中解放的地区的家园。最近，我们还看到数千人返回阿夫林，我们已通过“橄榄枝行动”肃清了那里的库尔德工人党/库尔德民主联盟党-人民自卫队。在这些地区，土耳其一直在尽全力恢复常态，重建必不可少的基础设施，并提供基本供水供电服务、粮食和药品以及安全保障，同时建立地方治理机构。

最后，我愿强调，土耳其将继续尽全力促成实地局势降级，并将推进政治进程，以便找到办法解决该地区旷日持久的冲突，实现中东人民对更美好未来的向往。

主席（以俄语发言）：我现在请希腊代表发言。

泰奥菲利夫人（希腊）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你组织召开本次辩论会，因为中东和北非太多的危机和日益增多的挑战令我们所有人都非常关注，并且对我们所有人都有着直接或间接的影响。

我们愿赞同欧洲联盟晚些时候将作的发言，并愿提出一些补充意见。

近些年，中东和北非地区沦为冲突泛滥区，其安全和经济发展受到严重影响。恐怖主义以及个人激进化和犯罪网络重现等现象对该地区的稳定及其居民的福祉造成了重大影响。中东和平进程的停滞构成另一项严重挑战，必须根据两国解决方案加以处理。叙利亚冲突、利比亚冲突和也门冲突通过可能的外溢影响广大地区，给民众造成不可想象的人道主义后果：空前的难民和移民流动，偷运和贩运人口行为，非法武器贩运，还有损害中东和北非以及广大地中海区域安全的不对称威胁。

在这方面，我们要特别提及叙利亚危机，以及由于希腊的地理位置，空前的难民潮导致危机给我国造成的显著影响。这一情况构成的挑战只是必须制止该危机的诸多不容辩驳的原因之一。在我们看来，必须根据第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）通过包容性对话达成政治解决，此外别无办法。这将有助于全面、高效地处理难民问题，为难民恢复正常生活铺平道路。应避免任何会损害这一可能性或加剧该国境内人道主义局势的行动。

我们坚信，为恢复该地区稳定与和平，必须遵守某些原则。首先，必须采取政治解决办法来制止这一危机。在这方面，联合国可以发挥根本性的作用，国际社会和冲突各方必须大力支持这一作用。同时，遵守国际法、相关条约和联合国决议仍然是我们维护和平与安全的努力的基石。在此框架内，必须避免采取损害领土完整和主权原则的行动。问责是另一个关键因素，必须加以捍卫，以制止有罪不罚现象。最后但并非最不重要的是，必须促进积极、更广泛和多层面的合作，注重形成协同格局和联合开展活动，尤其是在经济、贸易、能源、教育和研究等建设性议题方面，同时考虑到有望得到发

展的燃气枢纽的出现，还要促进宗教共处和多元主义，并发挥文化作为软实力主要驱动因素之一所具有的潜力。 鉴于这一切，而且为了促进本地区以及东地中海广大地区的安全，以及推动加强在中东拥有特殊利益的各行为体的积极合作，希腊发起了一些有针对性的倡议，包括罗得岛安全与稳定会议和中东宗教和文化多样性与和平共处问题雅典会议。此外，我们同塞浦路斯一道，与埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和巴勒斯坦建立了三边合作小组，这些合作小组已具备制度化特征。

主席（以俄语发言）：我现在请塞浦路斯代表发言。

科内利乌先生（塞浦路斯）（以英语发言）：主席先生，首先，我要赞扬主席国俄罗斯组织召开本次及时的辩论会，并感谢你给我们机会参加。

塞浦路斯赞同欧洲联盟的发言。我谨以我国代表的身份提出以下意见。

主席先生，正如你在概念说明（S/2018/524，附件）中正确提到的那样，中东属于世界上遭受新旧持续危机之害最严重的地区。不幸的是，我们经常看到丛林法则战胜国际法原则。国际社会必须遵守《联合国宪章》所载的原则，集体担负起扭转这一趋势的责任。这些原则是衡量我们在努力捍卫国际法方面所取得成就的基准，体现了我们普遍视为公正和可行的做法。

请允许我简要提及我自己的国家塞浦路斯。看一下塞浦路斯就知道本地区的情况。我们一再指出，如果未违反国际法规则，那么塞浦路斯问题就不会出现，如果今天适用这些规则，那么这一问题就会以符合所有相关各方利益的方式得到解决。我们别无选择，只能继续努力，以便在联合国主导下通过谈判达成解决办法。在此框架内，我们欢迎秘书长打算派一名高级官员进行深入协商，以期有意义地恢复政治进程。我还要同秘书长一道呼吁安全理事会加大其支持和鼓励力度。

我们不应忘记，安全理事会依照《联合国宪章》对维护国际和平与安全负有首要责任。因此，正如秘书长雄辩指出的那样，过时的担保机制以及外国部队在问题解决之后的塞浦路斯的存在，显然不符合我们争取使我国重新统一和成为正常国家的努力。

塞浦路斯地跨欧洲、中东和北非，与该地区各国有着密切的历史和文化联系。正如希腊常驻代表所提到的那样，同希腊一道，塞浦路斯与我们的邻国以色列、埃及、约旦、黎巴嫩和巴勒斯坦建立了三边伙伴关系。这一合作赖以建立的基础是，我们遵守国际法和基于规则的国际秩序，视此为本地区所有国家和人民和平与繁荣的基石。我们期待接纳支持这些原则的邻国。

同样，我们与埃及、以色列和黎巴嫩缔结了划分海域协议。这使我们得以在我国专属经济区开展油气勘探方案。再说一次，指明前进道路的是《联合国宪章》和国际法的原则，而不是危及国际和平与安全的单边行动。

我们密切跟踪中东北非地区的事态发展——该地区因空前的不安定、混乱和冲突而动荡。动荡浪潮现在已开始消退，但严重挑战仍然存在，在也门和叙利亚尤其如此。未来数月将开展战后过渡、和平会谈、投票和重建。在任何情况下，军事解决都不是选项，遵守国际人道主义法和保护平民都不可或缺。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)已被击败，但它仍然是一个威胁。我们必须加强旨在实现稳定与和解的努力，不让伊黎伊斯兰国或其它激进团体再次利用政治不稳定。解决以色列-巴勒斯坦问题将对其它区域危机和打击暴力极端主义和恐怖主义威胁的战斗产生无可否认的积极的连锁效应。我们坚持原则立场，支持根据国际法和安理会有关决议以及“阿拉伯和平倡议”实现基于两国解决方案的公正和全面解决。

关于叙利亚，我们完全支持斯塔凡·德米斯图拉为推动政治进程所做的努力。我们仍然致力于

建立一个没有任何外国占领军的统一、主权和独立的叙利亚。与此同时，应对叙利亚难民及收容他们的邻国所面临的严峻挑战至关重要。我们也谴责消灭中东种族、基督教及其他宗教少数群体的一切做法。塞浦路斯有着各种宗教团体和平共处的悠久历史，随时准备为推动宗教间对话做出贡献。

最后，我们谴责故意破坏叙利亚和伊拉克境内以及整个地区的文化遗产的行径。应该保护起源于我们文明摇篮的文化遗产。因此，塞浦路斯站在为此目的努力的第一线。

主席（*以俄语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先我要表示，我国感谢俄罗斯联邦出色地担任安全理事会本月份主席。我国代表团赞扬召开由俄罗斯联邦副外长主持的这一重要会议。主席先生，我们还祝贺友好的贵国卓越地主办和组织国际足联世界杯。

我国代表团研究了本次会议的概念说明（S/2018/524，附件），我们高度赞赏友好的俄罗斯联邦和本国际组织其他重要会员国采取原则性政策，其基础是根据国际法和《联合国宪章》寻求解决危机和冲突的基本办法。这种几十年来肆虐全球的危机是某些具有重大军事、经济和金融实力的国家的政府政策造成的结果。这些国家认为，它们可以利用本国际组织的工作来为自身的利益服务并决定世界各国人民的命运。这些国家-其中一些是安全理事会常任理事国-垄断和窃取它国财富，制造危机和战争，以及间接和直接地控制危机和战争，以服务于其自身利益和议程，这是对国际和平与安全的根本威胁。

因此，这些国家目前蔑视国际社会的集体意愿，同时反对多边体系，并且不择手段，包括通过歪曲《联合国宪章》和操纵国际法的规定为其政策辩护来为自身利益服务。这些国家采取直接的军事侵略行动，并以武力占领其它国家领土，将其侵略和占领行为说成是反恐战争。这些大国支持以色列继续占领阿拉伯土地，声称这是以历史权利为依据的，尽管这是编造历史。它们支持恐怖主义，声称这是一场温和的血腥革命和“彩虹之春”。

与此同时，这些国家剥夺人民抵抗占领和侵略的权利，并说这些人的自卫权是一种恐怖主义。它们与最强大的瓦哈比独裁政权结盟，而这些政权与以色列犹太复国主义一起是世界上国际恐怖主义的根本原因。这种联盟的特点是战略伙伴关系。此外，这些国家公然违反《宪章》规定，对全世界许多人民实行经济、商业和金融制裁，同时以《2030年可持续发展议程》为借口，声称决不能让任何人掉队。在这一方面，我们绝不能忘记，其中一个大国退出了教科文组织、人权理事会及《巴黎气候变化协定》。谁知道，也许该国也可能明天退出本国际组织。

我国叙利亚认为，正如所有同事在我之前所说的那样，对中东-文明摇篮-危机的根本起因采取的任何认真和平衡的做法必须首先基于承认主要起因仍是以色列对包括叙利亚戈兰在内的阿拉伯土地的占领，而不是像某些人散布的宣传所称，危机起因是种族和宗教冲突的结果。国际社会一直无法结束以色列对阿拉伯被占领土的占领或确保建立以耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。任何通过制造地区和国家危机来拯救以色列并剥夺包括巴勒斯坦在内的阿拉伯国家的权利的企图,以及任何以盗窃为特征的拟议协议均违反有关的国际决议，并只会导致更多危机、寻求冲突以及对国际和区域和平与安全的威胁升级。

过去八年来，叙利亚遭受了几十年来世界上最痛苦的危机之一。这是一场得到某些政府的支持、资助和助长的暴力的恐怖主义战争。它们已专门拨出数百万美元使叙利亚危机军事化。这些政府建立并资助一些采用与叙利亚社会格格不入的极端宗教口号的武装恐怖主义团体。这些国家政府集中精力在全世界招募年轻人，对他们进行洗脑，使其成为外国恐怖主义战斗人员，并将他们派到叙利亚和伊

拉克。阿拉伯国家和该地区的政府和情报机构为成千上万这些极端主义分子通过其领土特别是土耳其旅行提供了便利。同时，其它国家对前往叙利亚的恐怖分子视而不见。

因此，数千名恐怖主义战斗人员现在是一个国际危机，其原籍国害怕他们回流。尽管如此，美国仍继续在其占领的叙利亚中心地带19个地区，包括在叙利亚、约旦及伊拉克接壤边境的Al-Tanf地区和鲁克班营地训练恐怖分子和武装战斗人员。美国正在从叙利亚境外22个美国基地向他们提供口粮、武器、弹药、燃料及支助。它为恐怖主义“达伊沙”组织提供对阿拉伯叙利亚军队实施袭击所必需的设施。

更糟糕的是，这些政府已经将在叙利亚提供人道主义援助的问题政治化。它们伪造情报和证据，利用完全根据白盔组织提供的虚假信息编写的关于叙利亚使用化学武器的报告，试图控制联合国的工作，而白盔组织则是恐怖组织努斯拉阵线用来欺骗世人的分支之一。白盔组织是由英国情报部门设立的，最近从美国获得670万美元的资助，这使其得以歪曲事实，诬陷叙利亚政府，胁迫叙利亚政府及其盟友停止为了整个世界而展开的反恐战争。

我再次申明，叙利亚政府没有使用有毒化学武器。叙利亚政府没有化学武器，这些武器已经在地中海的一艘美国船上被销毁。安理会了解此事，禁止化学武器组织也了解。我还要强调，使用那些化学武器的是武装恐怖团体，这些化学武器是由某些西方国家用尖端技术生产的。我们不久即将向联合国专门机构提供证据，在已经提交给联合国会员国的147封信之外，再提出有关恐怖团体在叙利亚使用化学武器的证据。

不幸的是，某些国家没有抓住俄罗斯联邦召开今天会议，认真审议这些危机，另辟蹊径，以帮助相关人民解决问题的机会。这些国家没有坚持它们的道德和政治原则。我们听到英国、法国和美国发言，重复我们在联合国会议上已经听了几十年的不当政治言论，其目的在于蒙蔽民众，掩盖它们的侵略政策，这种政策已经摧毁了数十个会员国，使它们的财富被掠夺。不必说，因为它们奉行的老殖民主义政策和支持以色列的极端主义和侵略政策，这些国家已经成为该地区问题的主要原因。它们干涉本地区国家内政，直接或间接地支持外来恐怖组织，拒绝把这些组织列入安全理事会制裁名单。它们现在正企图用我们听到它们在其政治声明中提出的谬论来推翻本地区的某些国家政府。

爱国和维护国家独立的叙利亚人民已经同恐怖主义展开斗争，并在我国大片地区打败了恐怖主义。他们将继续努力实现这一目标，以消除恐怖主义，解放整个叙利亚，使之摆脱占领。

最后，我谨回答土耳其代表提及该国在叙利亚北部打击恐怖主义，解放4000平方公里的说法。我谨提醒这位代表，国际法基本原则要求其政府必须与叙利亚协调与合作。

首先，如果该国政府用意良好，就应该与叙利亚政府合作，共同打击恐怖主义。国际法禁止一个国家入侵另一国，特别是一个与其有历史联系的邻国的领土。未经它国家请求，一国不得入侵它国领土，而我国从来没有提出这样的请求。其次，土耳其军队未经叙利亚政府请求或授权进入我国领土。第三，土耳其政府是恐怖主义在我国许多地区，特别是叙利亚北部扩散的主要原因，因为土耳其政府协助培训和资助恐怖分子和极端分子，并允许他们从世界各地进入叙利亚，土耳其政府和情报部门对此心知肚明。第四，土耳其的政策很像以色列的政策，这使其成为威胁区域和平与安全的危机的一部分。第五，叙利亚有权解放所有被占领土，无论占领者是以色列或土耳其。我们有权在我国任何地区打击恐怖主义及其支持者。

主席（以俄语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：为简要起见，我仅摘要宣读发言。我谨感谢

主席国俄罗斯组织今天的辩论并邀请我国代表团参加。我也谨热烈欢迎俄罗斯联邦外交部副部长谢尔盖·维尔西宁先生，赞扬他在阿斯塔纳进程中发挥重要作用。有俄罗斯联邦、土耳其和我国参加的阿斯塔纳进程，是建立阿拉伯叙利亚共和国和平与安全的最有效进程之一。

全面审查中东和北非局势，首先需要分析其根源。分析也应顾及安全理事会维护该地区和平与安全的行动。深入分析本地区过去几十年冲突和战争的所有原因显示，大多数都有一个共同点，即 外国干涉、外国干预和外国占领，或三者兼而有之。即使在极少数由内部原因造成冲突的情况下，冲突也为区内大国或区外国家的非法干涉所操纵，从而升级和延长。

以色列占领巴勒斯坦是中东所有冲突的核心。这种不公状况已经持续了七十多年，而且因为以色列对巴勒斯坦和整个地区推行侵略扩张和种族隔离政策而加剧。以色列政权及其步步为营的侵略和扩张政策及其对邻国的行为，继续是区域和平与安全的主要威胁。巴勒斯坦领土和叙利亚戈兰高地仍在以色列的非法占领之下，该政权同时还对叙利亚和黎巴嫩境内发动了100多次袭击。以色列最近大规模屠杀手无寸铁的加沙平民，是以色列政权过去七十年一贯采取的老手法的最新表现。

有关圣城问题的非法声明和把美国大使馆迁至该城，再次体现了这项政策，它只会加剧中东和北非乃至整个伊斯兰世界问题。没有美国的支持，那个政权不可能长期为所欲为。

还有其他重要因素。所有这些外国干涉和占领，以及操纵中东和北非人民的企图，造成了一种不稳定气氛，使恐怖分子和极端分子得以滋生。最初得到该区域内外某些国家和方面支持、为其卖命的团体最终变成了怪物，威胁到它们的支持者和创造者。因此，在美国及其盟国多次入侵之后，恐怖主义和极端主义在今天的中东和北非区域变得更加强大，蔓延的范围更广。

该区域其它危机，如利比亚、伊拉克、叙利亚和也门等国的危机，无一不是因入侵、非法外国干涉、恐怖主义、极端主义和暴力而酿成的危机。由于国际社会未能履行责任，处理其根源和外部有关方的错误行为，这些问题一直久拖不决，不断加剧。

也门局势对区域和国际安全构成非常严重的威胁，也是恐怖团体的又一个滋生地。以沙特为首的联盟在也门境内进行侵略战争，犯下无数战争罪行，直接危及和平与安全。根据国际人道主义法，蓄意袭击居民区和平民目标、实施人道主义封锁、使用饿殍战术以及拒绝给予国际救济机构准入权等行为都是战争罪行，应受到惩罚。国际社会和安全理事会应就这些犯罪行为追究沙特政权的责任。安理会应有效地进行干预，制止此种毫无意义的军事行动，包括对也门境内数百万需要援助者获取基本人道主义援助的生命线——荷台达——的持续袭击，建立停火，确保人道主义和医疗援助的运送，并通过也门人之间无条件地就达成民族和解展开对话，恢复该国的和平与稳定。

自阿拉伯叙利亚共和国境内当前的悲剧发生以来，伊朗一直呼吁在尊重叙利亚主权和领土完整以及叙利亚人民决定本国政治未来的权利基础上，和平解决冲突。伊朗一再重申，叙利亚局势无法通过军事手段解决。因此，我们始终坚持开展一个真正由叙利亚人主导和自主的进程，以实现和平与民族和解。美国及其区域盟国继续在该区域寻求狭隘短视的目标，而伊朗和俄罗斯则在该区域各地为打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其它恐怖主义团体作出了巨大牺牲。

我们参加阿斯塔纳和叙利亚国际支持小组会议表明，我国支持一切有助于结束这场冲突的倡议。由俄罗斯、土耳其和伊朗担任担保国的阿斯塔纳模式已发展成为一种有效的工具，是打击恐怖主义以及促进叙利亚和平与稳定的共同平台。某些国家之所以一再起劲地发表我们这些日子——包括今天——听到的此类敌对言论，是因为它们亟需制造

一个假想敌，以便出售武器，并在该区域引发一场军备竞赛。它们与中东的和平与安全毫不相干。

伊朗伊斯兰共和国认为，在波斯湾建立一个区域对话论坛是解决区域危机，使本区域变得更加强大的最佳途径。与寻求霸权和排斥其它行为体的做法相比，建立一个强大区域的目标植根于这样一种认识，即必须尊重所有利益攸关方的利益。一国的任何称霸企图都是不适当，也是根本不可能的。事实上，导致不稳定的正是那些执意沿这样的道路走下去的国家。

作为最丰富多彩的文明的继承者，中东和北非区域各国应挺起胸膛。我们能够在没有外部干涉和庇护的情况下解决我们之间的问题，为我们的所有后代创造一个更加美好的未来，外部干涉和庇护会让我们的集体尊严和未来的发展付出沉重代价。

主席（*以俄语发言*）：我现在请以色列代表发言。

弗尔曼夫人（以色列）（*以英语发言*）：本次辩论会的召开适逢中东处于危急时刻，因为叙利亚、也门、加沙和黎巴嫩等地的冲突不断升级。不稳定和暴行日益加剧是当前的趋势。我们在研究中东面临的各种挑战时，绝不能忽视一个共同点，那就是伊朗，因为它在破坏本区域稳定方面起了核心作用。它依靠三个邪恶支柱制造威胁，即拥核军事野心，以恐怖团体为代理人加剧区域不稳定，以及发展弹道导弹计划。这些危险始于我们区域，但它们波及的范围并不仅限于这一区域。它们是全球性的，我们所有人都因此面临危险。

伊朗的核活动及其与核有关的活动——亦即第一支柱——仍然是国际和平与安全所面临的最危险的威胁。我们绝不能对伊朗寻求核能力的行动及其众所周知的意图视而不见。正如以色列总理4月30日披露的那样，伊朗数十年来一直力图获取核武器，并且一直在暗中实施其旨在获取制造核武器能力的项目。即使在2015年签署《联合全面行动计划》后，伊朗的野心仍未改变。伊朗保留了未来用于军事目的的浓缩能力，而且从未停止开发运载工具。

《联合全面行动计划》未能无限期地阻断伊朗获取核武器的各条道路。实际上，该计划放松了制裁，使得这个居心不良的政权得以利用国际社会的善意，并利用此种善意在本区域和国内实施好战的政策。伊朗的行为没有改善。事实上，它变本加厉。我们有义务共同采取行动，包括施加经济压力和制裁，防止伊朗获取核武器。

伊朗是一个怀有暴力和极端主义意图的暴力和极端主义政权。在伊朗吞噬邻国、其所在地区及其周边的称霸野心面前，中东没有一个平民、社群和国家能够幸免于难。伊朗的区域野心是第二个支柱。它包括两个主要方面。一是该国激进的意识形态，其具体体现是，伊朗最高领袖哈梅内伊和该政权其他高级官员无数次谈及伊朗向世界各地输出革命的终极计划。二是该国直接和由代理人实施恐怖主义，从内部扩散颠覆活动的战略。通过远程操控各种恐怖组织以及利用接受伊朗革命卫队指挥的民兵组织的数万作战人员，伊朗试图避免成为人们关注的责任方，力图增加其经济和政治影响力，并加强对落入它手中的国家的控制。

看看中东地图，伊朗的计划显而易见。它在本区域各地战略性地部署了各种代理人，目的是搭起一座经伊拉克、叙利亚和黎巴嫩将德黑兰与地中海连接起来的陆地桥梁。伊朗加强了对具有战略意义的巴布曼达布海峡的控制——该海峡对于亚洲和欧洲之间的商业贸易极为重要，它还加强了对霍尔木兹海峡的控制，全球石油供应的20%需经过该海峡。没有一个重视经济增长、繁荣和航行自由的人愿意以亚当·史密斯“看不见的手”去换取阿亚图拉·哈梅内伊的魔爪。当伊朗在也门的代理人——胡塞人——袭击红海中的船只时，我们看到了此种危险。

伊朗训练和资助各种非国家恐怖主义行为体，给它们下达指令，并向其提供国家级武器。它将相

关知识扩散给这些恐怖主义团体，让它们能建立独立的能力。以叙利亚为例。伊朗巩固了它在该国各地的长期军事存在，维持至少1,500名圣城部队作战人员，指挥什叶派民兵。伊朗革命卫队还指挥成千上万驻扎在叙利亚的外国作战人员和成千上万的叙利亚民兵。伊朗正在控制叙利亚的自然资源和基础设施，并正在叙利亚全国建立军事基地，以巩固其在该国的长期存在。

在也门，伊朗加紧努力向胡塞民兵秘密输送尖端武器和技术诀窍。根据联合国专家组最近的报告，伊朗未遵守第2216（2015）号决议。此外，联合国关于第2231（2015）号决议执行情况的最新报告（S/2018/602）也得出相同的结论，即胡塞民兵正在使用伊朗导弹。在伊拉克，情况并无不同。伊朗为驻扎在那里的相关民兵提供资金、武器和训练。

黎巴嫩的真主党是伊朗从头至尾介入中东冲突的最好例子。除了集聚数以万计的火箭和导弹——主要是在联合国驻黎巴嫩临时部队行动区和平民区——以及增加真主党对黎巴嫩政治体系的控制之外，伊朗的最新策略是将黎巴嫩变为一个精密制导导弹工厂。以色列不会允许真主党获得这些能力。伊朗还在以色列南部展示存在。加沙哈马斯领导人叶海亚·辛瓦5月18日再次证实，伊朗向卡萨姆旅和加沙的其他恐怖主义团体提供金钱、军事装备和专业知识。

伊朗每年花费大约70亿美元资助其代理人和恐怖主义组织，所有这些负担都要本国公民承受。请允许我向安理会细述。在伊朗，有五六年经验的政府医院医生每月薪酬为600美元，而伊朗的代理人恐怖分子每月挣800美元，真主党恐怖分子每月可赚高达1800美元。一个国家的支出可让人清楚了解其优先事项。伊朗的财政优先事项是死亡和破坏，而不是本国人民的福祉。只有阿亚图拉们的扭曲思维才会主张为重水反应堆投资，而不是为伊朗人民获得清洁水投资。

伊朗对区域和全球威胁的第三大支柱是其庞大的导弹计划，其中包括能够携带核弹头的短程、中程和远程导弹。联合国的许多报告详细记录了伊朗的弹道导弹能力及其在整个地区的扩散。自第2231（2015）号决议开始执行以来，伊朗已进行了数十次弹道导弹试验。具有讽刺意味的是，伊朗声称需要自卫，但正是世界其余地区受到伊朗弹道导弹的威胁。例如，伊斯兰革命卫队副司令Hossein Salami说：

> “今天已有超过10万枚火箭准备向以色列发射，并且在穆斯林世界各地还有数以万计的远程导弹可随时发射，在地缘政治版图上彻底消除以色列。”

国际社会必须阻止伊朗获取、发展、试验和储存弹道导弹能力并在全球范围扩散此种能力。

世界正面对一个不可信赖的政权。伊朗仍然是支持全球恐怖主义的最重要国家。伊朗政权是压迫性的政权——每年执行数百次处决，监禁记者，压迫少数民族，摧毁宗教少数群体的祷告场所，以及实行基于族裔、性行为和性别的歧视。有时候，阿亚图拉们似乎以制造托尔斯泰和陀斯妥耶夫斯基最糟糕噩梦的终极结合体为己任。伊朗政府确实是对我们其他人实施暴力的人的组合体，除其他外，应根据被这些人关押和绞死的人来判断他们。

对于以色列，伊朗的最终目标是不可否认的。伊朗最高领袖本人制定了毁灭以色列的25年时间表。伊朗不仅呼吁消灭以色列，而且正在为此采取果断行动。伊朗资助、支持和武装真主党和哈马斯。它在全世界实施了针对以色列目标的恐怖袭击。仅在过去几个月，伊朗就派出携带爆炸物的无人驾驶飞行器，从叙利亚向以色列领土发射大批导弹。伊朗的行为直接危害我国公民。我们再也不能容忍伊朗持续不断的敌对行动和侵略。阻止伊朗在整个地区实施恶毒政策还为时不晚。以色列始终知道如何保护自己，但国际社会有义务挺身而出，正

视这个激进的危险政权。现在这样做将为我们地区和世界的较好未来铺平道路。

主席（以俄语发言）：我现在请阿拉伯国家联盟观察员发言。

阿卜杜勒阿齐兹先生（阿拉伯国家联盟）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先请允许我表示阿拉伯国家联盟对邀请我们参加今天高级别辩论的感谢，并祝贺俄罗斯联邦代表团编写了今天的出色概念说明（S/2018/524，附件）。我们还要欢迎俄罗斯外交部副部长主持本次重要会议。

正如大多数发言者今天所说，中东是文明的摇篮。但是自联合国成立以来，中东经历了数次国际性外部大国参与的破坏性战争。1948年、1956年、1967年和1973年的战争开启了阿拉伯国家认真寻求公正和全面的中东和平的道路。这一努力始于曾访问以色列的已故总统安瓦尔•萨达特的倡议、1978年以色列与埃及以及以色列与巴勒斯坦之间签署的两个戴维营框架协议（埃及与以色列以及约旦与以色列的两项和平条约）、以及随后的奥斯陆谈判、马德里和平会议和2002年《阿拉伯和平倡议》。所有这些工作均认可两国解决方案是公正全面解决冲突的基础。所通过的路线图有五个最终地位问题，这些问题仍然是真正和平进程的要素。与此同时还设立了中东问题四方机制，直接监督执行进程。联合国是参加的一方，以确保其所有机关特别是安全理事会参与和平解决该争端。这就是当前形势的背景。

联合国对中东历次战争的开始和继续以及对本组织未能在我们地区建立国际和平与安全的原因进行公正审查，可能会揭示可归纳如下的某些基本要素。首先，中东和平进程缺乏明确的政治目标，而该目标应考虑到巴勒斯坦国总统马哈茂德 • 阿巴斯2月20日提交安全理事会的计划（见S/PV.8183），以及各次阿拉伯联盟首脑会议和部长级会议的决议，特别是鉴于美国政府决定承认耶路撒冷为以色列首都、无视国际合法性和所有先前前的协议和公约、并违背大会和安理会所有相关决议的情况而通过的决议。媒体还报道，美国将不再追求就作为和平基础的五项最终地位问题进行谈判。这种谈判将被这样一种尝试所取代，即尝试在西岸和加沙启动由阿拉伯国家和其他国家资助和支持的重大经济项目。。毫无疑问，将耶路撒冷排除于最终地位谈判之外，寻求作出单方面决定，不向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供资金进而回避难民问题，或者不资助巴勒斯坦权力机构的活动，都无助于解决这一局势。有人还企图阻挠巴勒斯坦人保护自己免受以色列军事侵略。大约13,000人受伤，130多人成为烈士，所有这些都表明，需要作出全面努力，使和平进程重新走上正轨。

第二，缺乏政治视野还涉及的是该地区军备集结即核武器和其他大规模毁灭性武器造成含糊不清的状况，《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）三个签署国或秘书长未作出任何努力召开中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区国际会议，因而未能建立中东无核武器区，也未能执行2010年不扩散条约审议大会通过的第四个行动计划。这造成令人遗憾的结果，以色列继续保持其核能力，我们对这种能力一无所知，这种能力也不受国际原子能机构保障监督的限制。此外，我们看到叙利亚境内使用化学武器，而联合国甚至未能进行调查和确定肇事者。所有这些都表明，在国际社会日益关注伊朗核能力的情况下，中东地区可能进入常规武器、或许核武器军备竞赛的新阶段，目的是寻求实现某种战略平衡。

第三，一些国际和区域大国误读了阿拉伯变革和发展趋势，特别是误读了2011年以来经历过民众革命或社会运动的国家或者为了实现发展和现代化而发生变革的国家的此种趋势。我们清楚地看到这种误读的具体表现，那就是公然侵犯和干涉阿拉伯国家内部事务的行为越来越多，这些行为支持某些宗教和族裔运动，目的是保护与阿拉伯各国人民的变革愿望毫无关系的狭隘利益。这种明显的例子数不胜数。有些人支持库尔德人，煽动他们宣

布独立。有些人支持真主党、哈马斯或伊斯兰圣战组织，以强加它们的力量，引发以色列和巴勒斯坦之间的紧张关系，而不是解决危机。还有一些人则支持穆斯林兄弟会，以振兴先前帝国已宣告失败的愿景。有些人支持什叶派颠覆逊尼派国家，支持阿拉伯国家中达伊沙、阿努斯拉阵线等极端主义和恐怖主义团体，试图表明政府软弱无力，被人民所抛弃。

第四，安理会和国际社会误读了阿拉伯人之间的分歧，这与其对世界上存在不同政治派别的其他地区的立场相矛盾，在那些地区，我们看到安理会和国际社会支持解决争端。它们将共同利益置于个人利益之上，而不是实行外来干涉。导致局势进一步恶化的是有众多外来调解者，其观点与阿拉伯人民和阿拉伯国家本身的观点不同。这清楚地表明，我们需要作出积极的努力来解决阿拉伯国家之间的分歧，并加强阿拉伯的共同行动，特别是因为阿拉伯国家拥有一切必要的人力和物力资源。

第五，中东地区，特别是冲突地区，已成为大国之间的战场。我们看到大国在安全理事会使用否决权，特别是在涉及巴勒斯坦和叙利亚问题以及其他阿拉伯紧迫问题上。这清楚地表明，大国利用我们各国人民和国家的命运来加强其影响力和势力范围，目的是建立地区联盟，同时忽视这种现象给阿拉伯世界人民在人和物质方面造成的巨大痛苦。我们看到，阿拉伯冲突已经成为大国的代理人战争，限制了我们作为阿拉伯人彻底根除冲突并实现自我发展的能力。就这些主要大国在国际一级的责任而言，特别是鉴于它们是安理会常任理事国，这实在不应该是它们的所作所为。

我们没有足够时间来深入分析中东冲突的根源。这个问题十分复杂，各种因素相互交织，需要召开多次会议。但是，我要指出最后一点。主席先生，关于你的建议，即在外国合作伙伴的参与下，发起一个类似于70年代在欧洲发起的赫尔辛基进程的地区对话，这一进程应以《阿拉伯和平倡议》和关于伊朗核计划的《联合全面行动计划》为基础，促进阿拉伯国家与以色列与伊朗之间的信任。这种建议不是第一次提出。我们需要在这里扪心自问的主要问题是，我们在谈论什么样的信任。以色列继续占领着叙利亚、巴勒斯坦和黎巴嫩的领土，阻挠建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，其立场得到大国的支持。以色列和伊朗继续暗中发展核能力，伊朗向出于意识形态和宗教原因而反对阿拉伯政府的组织提供支持，公然干涉阿拉伯国家的内部事务，在这种情况下，我们如何谈论信任？

阿拉伯国家联盟认为，开展类似于赫尔辛基形式的地区对话可能是一种积极的事态发展，但前提是这必须是一个务实的进程，要能够实现公正和全面和平，而且阿拉伯各国的领土主权受到尊重，各方承诺不干涉阿拉伯内部事务，并致力于尊重各国的地区统一，尊重国际合法性、国际法、国际人道主义法和人权法。它们应该承诺遵守《联合国宪章》以及安全理事会和大会决议，特别是关于在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国以及使中东成为无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区的决议。它们还应该停止试图将霸权强加于阿拉伯地区或其任何部分。在这方面，阿拉伯国家联盟希望秘书长通过斡旋，重建该区域的和平与稳定，在中东消除大规模毁灭性武器，在政治领域发挥更有效的关键作用。我们相信，阿拉伯世界能够克服当前的危机，朝着实现和平、发展和进步向前迈进。

主席（*以俄语发言*）：我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（*以阿拉伯语发言*）：我欢迎副外长谢尔盖•韦尔希宁先生到会，感谢俄罗斯联邦组织这次重要会议并邀请我们参加。我们也感谢秘书长古特雷斯先生今天上午的发言。

首先必须指出，虽然国际社会对实现和保持中东和北非和平与安全的重要性有共识，但仍然迫切需要加强区域及国际合作，以解决地区危机，结束相关人民的痛苦。

约旦认为，本地区需要真正致力于和平的政治承诺。国际社会需维护该地区稳定和安全，国际社会有责任按照具有国际合法性的决议、人权法和国际人道主义法，共同协助该地区各国人民克服他们所面对的挑战。不消除这些冲突的根源，就无法实现和平与安全。

实现中东和平与稳定，需要在相关国际决议和《阿拉伯和平倡议》的基础上公正和全面解决以巴危机。我们需要进行有时间规定的严肃谈判，以解决所有最终地位问题，实现两国解决方案。这是在1967年6月4日边界内建立一个独立和有生存能力，以东耶路撒冷为首都，并与以色列和平安全毗邻相处的巴勒斯坦国的唯一办法。

约旦哈希姆王国告诫，要警惕以色列企图改变耶路撒冷的特性和特征，改变神圣的阿克萨清真寺的历史和法律地位，那将影响全世界千百万穆斯林。约旦王国将继续保卫耶路撒冷及其穆斯林和基督教圣地，作为它们的历史守护者，约旦哈希姆国王阿卜杜拉二世有此责任。在此，我们强调，耶路撒冷是必须通过谈判解决的最终地位问题之一。关于东耶路撒冷，它是1967年被占领的领土的组成部分。

国际社会必须对受冲突影响的国家的需要作出有效的反应，必须向收容难民的区域国家提供帮助。约旦一直在应对各种难民潮，包括最近的叙利亚难民潮。这给我国社会各部分带来压力，因为约旦已经收容了130多万叙利亚难民。我们要求国际社会承担责任，帮助约旦处理这些问题，因为我们不能单独承受这种压力。我们也必须尽力加强国际社会协助巴勒斯坦难民，提供长期融资，为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）提供财政支助的人道主义和道德作用。如此即可传递重要政治信息，即国际社会没有忘记巴勒斯坦难民，不会剥夺近东救济工程处五个作业地区150万巴勒斯坦学生的受教育权。需要继续这方面工作，直到巴勒斯坦问题获得公正解决。

我国重申，国际社会必须继续努力，用政治办法解决叙利亚危机，根据第2254（2015）号决议达成一个被叙利亚人接受的解决方案，保障叙利亚的主权和领土完整。约旦努力降低暴力程度，实现叙利亚稳定。叙利亚南部冲突降级协定就是佐证，这是制止暴力，为叙利亚持久政治解决和难民返回创造必要条件的重要步骤。我们对叙利亚南部目前状况表示严重关切，重申尊重冲突降级协定的重要性。我们呼吁国际社会结束叙利亚南部军事升级的局面。

我们还重申，哈希姆王国将继续协助叙利亚兄弟姐妹，帮助满足叙利亚难民的需要。约旦将发挥作用，帮助难民；国际社会也须如此。约旦现在承担着协助这些难民的全部责任。国际社会也须承担责任，联合国必须解决叙利亚南部的任何新增流离失所问题。约旦将尽可能通力协助，支持叙利亚境内外的叙利亚兄弟姐妹。

约旦重申，解决也门问题的唯一办法是通过一项由所有也门人达成的政治解决办法，以确保该国的统一和领土完整。约旦也强调执行第2216（2015）号决议的重要性，该决议提供解决危机的全面和平衡的路线图。我们强调以安全理事会有关决议、阿拉伯湾倡议和全国对话会议成果为基础，继续开展政治轨道工作的重要性。

我们还强调，必须打击一切形式的恐怖主义。约旦将继续与国际社会合作，打击恐怖主义，根除恐怖主义的威胁。我们也必须按照地区国家的国家利益，着重实现《2030年可持续发展议程》，以包容社会所有群体，确保增强妇女和青年的权能，以便她们参加各级的活动。我们还必须加强安全、和平、人权与发展之间的相互联系。

最后，我谨强调联合国支持区域各国实现安全、和平与稳定的重要核心作用。

主席（*以俄语发言*）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我谨祝贺你担任安理会主席。我们感谢你主动召开这次辩论并使我们得以参加。我们赞同你的观点，认同以客观的方式进行辩论，摆脱政治考量，打破框框，大胆探索，以防止和解决危机，促进国际和平与安全的重要性。

几十年来，我们地区危机和冲突不断，不仅对地区安全和稳定影响严重，而且使地区人民遭受了难以想象的人道主义后果。这对国际和平与安全构成持续的威胁，因此安全理事会着力处理这些挑战。需要全面应对，以解决这些冲突和危机，及其原因和可能促成解决的因素。

我们一再重申，为解决这些新老危机，需要我们化解其根源，满足地区各国人民的经济和发展需要，促进法治和善治，尊重人权，并点燃当地各国人民特别是青年未来美好的希望，以保护他们免受极端主义和暴力影响。

关于安全理事会的任务授权，根据《联合国宪章》促进国际和区域集体安全机制，以和平解决冲突极为重要。

维护国际和平与安全要求尊重国际法，维护《宪章》，尊重人权，承诺避免采用任何可加剧不稳定及破坏国际和平与安全的政策。在这方面，蓄意制造并强加于卡塔尔的危机，及对我国实施的无理封锁和单方面非法不公正措施，是违反国际法和《宪章》规定的不负责任政策的缩影，它们违背国家和兄弟民族间的睦邻友好关系，无助于保护重要区域组织，如海湾合作委员会。

这场危机与我们地区各国人民的价值格格不入，破坏了他们之间的历史性团结，威胁这个对世界如此重要的地区的和平与安全，影响国际安全与稳定，其代价是高昂的。这场人为的危机凸显出国际和平与安全面临的新挑战，如对卡塔尔国的黑客攻击罪行和这场人为危机所依据的谎言。它表明，网络空间严重威胁国家安全与主权。我们必须提请注意国家和社会在这方面受到的威胁和如何保障网络安全。我们欣见，秘书长正集中关注这一点。

卡塔尔国寻求通过其外交政策来维护国际和平与安全，以和平手段并通过对话来解决各种冲突与争端，同时继续开展建设性的集体工作，保持睦邻友好。因此，我们继续呼吁开展对话以解决海湾危机，赞赏由科威特埃米尔殿下牵头的友好兄弟国家为解决危机所做的努力。

解决该地区的各种危机必须基于遵守国际法、《联合国宪章》和具有国际合法性的各项决议，尊重国家间的友好关系与睦邻友好，免于以武力相威胁或者使用武力，此外还要处理根源。

要打击恐怖主义和极端主义，就必须做出集体努力，同时采取措施消灭各种恐怖团体，将其斩草除根，确保它们不会以不同的形式再次出现。这不仅需要军事和安全方面的行动，而且还需要一种全面的发展做法，处理这些团体的理念与言论及其招募青年的手段。这正是卡塔尔国在推动教育与青年就业的各项国际举措中所努力采取的做法。

卡塔尔国发起多项倡议，支持联合国在各领域的努力，其中包括支持安全理事会维护国际和平与安全的任务授权。我们决心继续努力，以制止并且和平解决各种冲突与危机，并按照《联合国宪章》的文字与精神开展工作。

在遵守法治的同时，我们还处理本地区的各种潜在威胁，满足我们人民对安全、稳定以及繁荣的需求。在最近的慕尼墨安全首脑会议上，卡塔尔国埃米尔Sheikh Tamim Ben Hamad Al Thani殿下呼吁建立一个区域机制，以推动维护和平与安全。他指出，

“现在到了在中东实现更广泛地区安全的时候。现在到了地区各国商定基本的安全原则与治理规则、至少是得以实现和平与繁荣的最起码安全程度的时候。”

最后，卡塔尔国将竭尽全力，推动一切旨在维护国际和平与安全的努力。我们还将继续实行我们的政策，即：一如继往地支持联合国和我们国际社会中的各种伙伴，并与其合作，以实现我们的共同目标。

主席（以俄语发言）：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

阿勒曼兹拉维先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我欢迎俄罗斯外交部副部长。我祝贺俄罗斯联邦本月干练地领导安全理事会。主席先生，我感谢你举行本次会议，讨论中东局势。

巴勒斯坦人民长期饱受不公正占领、压迫、种族主义政策以及非法定居入侵的痛苦。我们愿赞扬巴勒斯坦人民为捍卫自己的领土、后代以及圣地进行的抵抗与斗争。

沙特阿拉伯王国始终以各种可能的方式支持巴勒斯坦事业和兄弟般的巴勒斯坦人民。这方面最近的一个例子是我们捐助联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处5000万美元，在沙特阿拉伯的达兰举行的第二十九届阿拉伯国家联盟首脑会议—即所谓的耶路撒冷首脑会议—期间捐出这笔款项。

沙特阿拉伯王国呼吁各国不要承认占领国以色列在1967年6月4日边界之外做出的任何改动。我们呼吁安全理事会担负起自己的责任，确保以色列遵守安理会各项决议和国际法，以旨在结束以色列的占领；完全撤出被占领的阿拉伯领土，包括被占领的叙利亚戈兰和黎巴嫩领土；并且释放所有巴勒斯坦囚犯。

我国重申，根据各种国际框架和《阿拉伯和平倡议》，在两国解决方案的基础上实现和平是全面和公正解决巴勒斯坦问题、结束阿以冲突及其所致各种悲剧与人类痛苦的战略抉择。

沙特阿拉伯王国还欢迎大会通过关于保护巴勒斯坦平民的第ES-10/20号决议，对安全理事会仍未能通过一项类似决议深感痛惜。

我国正与我们的盟友——一个多国联盟—合作，展开一项军事行动，在也门恢复合法性，拯救也门人民，使其摆脱给其带来噩运的愚民，收复现为伊朗支持的恐怖主义武装分子控制的某些地区。我们采取周密措施，以减少双方的伤亡，特别是平民伤亡。该军事行动是应也门合法政府的请求，并且根据呼吁胡塞反叛分子撤出也门所有城市的第2216(2015)号决议发起的。这符合联盟协助也门政府的做法。联军部队的行动采取了最大限度的克制，以确保最佳地保护平民，然而，令人遗憾的是，胡塞武装却把妇女和儿童作为人盾，由此证明了其残忍和对国际法规范的不遵守。

伊朗继续支持也门的胡塞反叛分子，并为其提供武器和导弹，不时把我国的城市作为目标。事实上，已对沙特阿拉伯王国进行155次残忍的导弹袭击。最近一次是6月24日星期日，目标是我国的首都，导弹碎片落入居民区。联合国的独立报告证实，这些导弹为伊朗制造，并由伊朗提供给胡塞反叛分子。这些报告中最新的是6月12日发表的秘书长关于第2231 (2015)号决议执行情况的第五次报告，它指出

> “秘书处已仔细审查所有关于指控伊朗伊斯兰共和国可能向也门胡塞武装分子转让弹道导弹及其零部件或相关技术的可用信息和材料，这些弹道导弹可能已被用于针对沙特阿拉伯领土的弹道导弹发射。根据所分析的信息和材料，秘书处 评估认为，自从 2017 年 7 月以来对延布和利雅得发射的五枚导弹碎片具有伊朗 伊斯兰共和国制造的一种已知类型导弹的关键设计特征，还认为这些碎片的一些组件在伊朗伊斯兰共和国制造。”（S/2018/602，第10段）

报告还提到向我国发射的另外九枚弹道导弹，它们是伊朗的“起义-1型”导弹。这些是对第2216

(2015)号和第2231 (2016)号决议的公然违反。安全理事会必须对伊朗采取强硬立场，以表明国际社会面对这些破坏地区及国际和平与安全的咄咄逼人的恐怖主义做法不是束手无策。

沙特阿拉伯王国谴责胡塞武装在也门各地、特别是荷台达随意埋设成千上万的地雷，对平民构成严重威胁。这就是为什么今天我们发起沙特的扫雷计划，这是在当地与也门全国扫雷方案合作的一项金额达4000万美元的方案。

沙特阿拉伯王国还强烈谴责2015年以来胡塞武装攻击联合国援助机构和其他人道主义工作人员的行为。胡塞武装扣押了载运20万吨燃料的19艘人道主义援助船舶，还抢劫并毁坏运送人道主义援助物品的其他65艘船和无数卡车。胡塞武装还埋设地雷，并收取费用，为其军事活动赚取经费。

沙特阿拉伯王国强调指出，人道主义局势发生严重恶化的是在胡塞武装控制的地区，尤其是在荷台达地区，尽管那里靠近港口，但当地民众被剥夺了最基本的人道主义权利。胡塞民兵阻碍民众获取人道主义援助，以达到自己的政治目的，损害了社会中最弱势的成员。他们阻碍人道主义工作，将人口密集地区、包括人道主义工作人员作为目标，同时将儿童用作人体盾牌 – 这是国际社会禁止的罪行。他们还在平民地区使用防空武器，并用弹道导弹袭击沙特王国的城市。

关于叙利亚，我们在今年4月举行的关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议上认捐了1亿美元，以减轻叙利亚人民的苦难。我们还捐助了约10亿美元来援助叙利亚和邻国的难民。此外，自冲突发生以来，我们已经接待了大约250万叙利亚公民。

禁止化学武器组织事实调查团6月13日发布的报告证实了2017年3月24日使用有毒化学品作为武器的行为。我国强烈谴责这一行为，这是一项令人发指的犯罪行为，需要国际社会在安全理事会领导下作出坚定明确的回应，以追究肇事者的责任。

最后，沙特阿拉伯王国再次强调，必须结束叙利亚人民遭受的悲惨局面。我们将继续努力根据第一份日内瓦公报（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议，以和平方式解决这个问题。解决危机必须以叙利亚共识为基础，以期在安全理事会的支持下实现叙利亚人民的愿望。

主席（*以俄语发言*）：我现在请黎巴嫩代表发言。

穆达拉里女士（黎巴嫩）：主席先生，我首先要祝贺你在本月富有成效地主持工作并举行本次及时的辩论会。主席先生，在你的概念说明（S/2018/524，附件）中，你正确地邀请我们考虑冲突的历史背景。我完全同意你的看法，并赞同莎士比亚的“暴风雨”一剧中安东尼奥的话，即过去之事是序言。稍后我会作解释。

100年前的1918年这个时候，阿拉伯人把所有希望都寄托于盟军，当时盟军占领了从耶路撒冷到大马士革、阿勒颇到贝鲁特一个又一个阿拉伯城市，同时肢解和瓜分奥斯曼帝国。阿拉伯人的希望是实现独立、自由和团结。正如我们现在所知，承诺没有兑现，希望遭破灭，阿拉伯人感到被人背叛，他们的土地犹如一个被废弃的蛋糕，被人瓜分。今天，100年之后，我们在镜子里看看历史，发现过去100年的创伤从未愈合。在这些创伤之上又添加了新的伤口，阿拉伯人民似乎注定要再次经历历史的重演，要处理100年前播下的冲突种子。

看看安理会今年每个月的日程表。中东、中东人民以及他们的希望和痛苦每个月都被记入成员们的笔记本。看看来自中东的消息，占领巴勒斯坦的行径，数百万叙利亚人、也门人、伊拉克人和利比亚人成为自己国家境内的难民或流离失所者，或者散居世界各地。巴勒斯坦问题和阿以冲突无法得到解决，它们仍然是阿拉伯人最重大、最长久的问题。经过多年的谈判、数十项联合国决议、协议和倡议以及巴勒斯坦方面的无数次让步之后，今天依然看不到和平的前景。各方之间的信任处于有史以

来的最低点，政治解决的基石——结束占领、国际合法性以及建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国——正在遭到侵蚀或被彻底抛弃。巴勒斯坦人似乎已经失去希望，但他们继续在坚持争取自己在巴勒斯坦的合法政治和历史权利，同时强调这些权利是该地区任何和平的先决条件。

黎巴嫩致力于《阿拉伯和平倡议》以及东耶路撒冷作为巴勒斯坦国的首都，因为我们知道，只有通过全面和公正的解决，该地区才能真正实现和平。关于该地区的其他问题，黎巴嫩致力于维护其稳定，黎巴嫩国内的共识是，必须与阿拉伯国家的冲突保持距离。黎巴嫩政府坚持认为这种保持距离的做法是我国政策的基本宗旨。由于黎巴嫩武装部队的存在及保持警惕，黎巴嫩南部的局势保持相对稳定和平静，但以色列每天从陆地、海上和空中侵犯黎巴嫩的主权，破坏我们的平静。我要重复我们之前在这里说过以及我们给秘书长和安理会的无数封信中所说过的话：以色列的这些侵犯行为不利于和平。恰恰相反，他们正在挑起冲突。

黎巴嫩一再重申，我们承诺执行第1701（2006）号决议，以及必须实现永久停火，并承诺进行预防和调解，避免可能导致冲突的任何误算或升级。因此，黎巴嫩呼吁秘书长和联合国进行斡旋，并重申坚信三方机制是讨论和解决任何问题以及缓解南部地区蓝线沿线紧张局势的适当论坛。黎巴嫩还一直站在打击恐怖主义的前沿，我们是在盟友协助下，通过本国武装力量的坚定意志击败达伊沙的本地区少数几个国家之一。但黎巴嫩也知道，打败恐怖主义不可能只在战场上做到。要做到这一点，还必须为年轻人提供教育、就业机会和希望。

现在，主要大国必须用与过去100年不同的眼光来看待本地区。不应该将中东主要视为竞争势力范围的场所。现在应该看到该地区的人民有着希望和抱负，他们希望有与现在不同的、更好的未来。因此，安理会可以从历史中吸取教训，以不同的方式解决今天的问题。如果安理会不仅有政治意愿，而且能发挥集体领导作用，并有一种新的视角，中东便有了希望。安全理事会代表着国际社会的意愿，应该使用联合国掌握的所有工具。它可以执行自己的决议，结束占领和压迫，并履行其成立时被赋予的作用。联合国可以利用其国际权威为中东带来新的纪元——一个和平、和解、愈合、进步和发展的纪元。如果本地区获得机会，将具有巨大的潜力，不是作为一个战场，而是成为思想、创造力的源泉，成为创造和平并让世界充满和平的地区。

主席（以俄语发言）：我现在请利比亚代表发言。

埃尔马杰比先生（利比亚）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要感谢你召开本次重要的辩论会，讨论维护国际和平与安全、特别是中东和北非和平与安全的问题。

关于中东问题，巴勒斯坦问题仍然是阿拉伯和伊斯兰世界人民的核心问题，以色列占领阿拉伯领土是阿拉伯地区所有危机的根源。我们认为，根据安全理事会的有关决议和《阿拉伯和平倡议》，解决巴勒斯坦问题的唯一办法是两国解决方案。我们还应该切除定居活动这一毒瘤，该毒瘤的扩大破坏了这种解决办法的前景。耶路撒冷的地位也很重要，仍应是最终地位问题之一。必须避免采取任何违反安全理事会有关决议的制造既成事实的政策，例如在耶路撒冷开设使馆。现在迫切需要重振四方机制。

关于本区域冲突起因的概念说明（S／2018/524，附件）中提出的问题，我们认为存在内部和外部因素。

首先，就内部因素而言，本地区缺乏满足人民愿望并帮助其摆脱贫困循环的真正的发展构想。我们也应该根据实地实际情况和局势，重新考虑本地区的教育和文化体系。应该更加重视青年和妇女的作用，让他们参与政治和经济发展的各个阶段，包括从规划到执行。

其次，外部因素包括干涉主权国家内政，利用政治真空强行推动一些政策和构想，目的在于根据令人费解的政治叙事重塑本地区地图。主要大国之间也存在利益冲突，并强迫他人接受其在治理、法治和人权问题上的某些观点。主要大国的国内危机，如非法移民和金融危机，也转移到本地区。

采取单方面行动的政策为什么多过联合国批准的集体措施？我们认为，国际社会应看法一致的观念是一把双刃剑，因为有些国家要求根据有缺陷的逻辑来重塑民族国家的概念。这些努力注定要失败。

关于恐怖主义和打击资助恐怖主义的问题，我们认为必须将此问题与第一个问题联系起来。我先前谈到重新塑造和重新审视教育和文化体系，因为我们都知道恐怖主义的祸害始于某些政治或宗教领导人以及获得以巧妙方式获得大量资助的媒体所传播的思想。当然，这些想法只存在于改信这些想法的人，但一些国家可能会提供资金、培训、政治掩护和政治理由来利用此类思想和群体。

关于和平共处问题，我们认为有两个原因未能实现该目标。

首先，内部原因：没有真正的政治愿景能够使本地区各国能够整合所有社会经济问题。当然，有某种程度上的共存，但与此同时，有人为了追逐狭隘利益而牺牲民族特性。

第二个原因是外部原因。这表现有人利用边缘化和不愿融合的现象，我们清楚地知道，这不是热爱或是维护某个教派，而只是挑动部落、教派、宗教和族裔冲突，以达到撕裂国家的目的。

我们必须避免本地区冲突因宗教或政治原因而升级。宗教遭到利用以及政党利用宗教的现象是非常危险的，历史证明了这种倾向的严重性。

一个政治家在发动战争时，完全知道危险。我们如果进入宗教战争时代，就将无法逃脱后果。各方都认为他们在行使上天的旨意，杀死他人会使其更接近上天。除了传播这种想法的人之外，没有人能够阻止这种流血和疯狂。

概念说明还谈到安全理事会制裁制度问题和需要全面审查该制度的问题。在这方面，对利比亚实施的冻结资产制裁不是一种惩罚，而是旨在保护有关资金。我们不止一次要求安全理事会重新审议这一制度，使国家机构能够管理现在正在枯竭的这些资产。我们这样做有很多原因，但安全理事会没有采取任何认真的措施来解决这个问题。

我们呼吁各方支持我们的呼吁，即对制裁制度进行全面审查，特别是鉴于我们不时看到一些国家企图以各种借口控制利比亚被冻结资产。我希望在此正式表示，我们反对任何国家控制利比亚资产的任何企图。

最后，尽管概念说明直接针对的是中东和北非的局势和危机，但我们希望它能够谈到对本地区具有重大影响的另外两个因素：媒体在助长冲突方面的作用；得到大量来历不明的资金支持的民间组织在资助或包庇恐怖主义方面起到的作用。

主席（*以俄语发言*）：我现在请罗马教廷观察员国常驻联合国观察员发言。

奥萨大主教（罗马教廷）（*以英语发言*）：罗马教廷感谢主席国俄罗斯联邦就中东和北非局势召开这场辩论会，该地区正发生一系列前所未有的冲突和危机，造成成千上万的人死亡，令数以百万计的平民遭受无尽的苦难，并在该地区以外引发了各种挑战和危机。

罗马教廷愿借此机会，首先敦促安全理事会充分重视《联合国宪章》赋予它的权威和权力，找到并商定持久解决该地区冲突的政治方案。

以巴冲突是需要安全理事会和国际社会采取决定性行动来防止局势进一步恶化的一个典型例子。罗马教廷继续支持两国解决方案，使得可生存的巴勒斯坦国与以色列实现和平共处并享有安全和公认

的边界。解决以巴冲突的两国解决方案是让两国得以毗邻和平共处的唯一可行的和平计划。

然而，实际情况似乎表明，撕毁和平计划的决心要大于加强和平计划的决心。双方领导人对于引导民众走向和平而非加剧冲突负有最大责任。

安理会必须采取行动保护两国解决方案，从而坚定支持建立独立的巴勒斯坦国，并保证以色列国充分享有和平与安全的权利。罗马教廷呼吁以色列和巴勒斯坦拿出必要的智慧、责任感和政治意愿，达成能够实现两国人民正当诉求的历史性和平协议。

关于耶路撒冷圣城，毫无疑问，它不仅在其居民的心目中，而且在全世界三个一神教信徒的心目中都占有非常特殊的位置。本代表团谨回顾，各国都有义务根据相关联合国决议尊重圣城的历史现状。罗马教廷还重申，相信可以通过旨在为整个地区带来和平与和解的未来的国际保障地位来确保保护圣城的特征和重要性。

我们看到中东和北非的人道主义危机正在恶化，未能取得任何政治进展。同样，叙利亚、利比亚和该区域其他陷入困境地区大批难民外逃，带来了各种政治问题，在世界各地许多东道国引发了民粹主义情绪和仇外心理的爆发。法治对于这些冲突的任何政治解决办法以及对于该区域的个人、族群和国家实现和维持和睦共存都至关重要。它必须包括基于公民原则，尊重宗教自由和法律面前人人平等，无论种族、民族或宗教。有关国家必须在促进该区域的法治文化方面发挥作用。

罗马教廷认为，尊重人权和遵守国际人道主义法与维护国际和平与安全之间有着明显的内在联系。尊重和保护人权，特别是少数群体的人权，有助于我们努力处理动荡的根源和驱动因素，从而有助于预防和解决冲突、维持和平并促进发展。尽早应对违反国际人道主义法的行为以及侵犯和践踏人权的行为，可以在冲突成为对区域和国际和平与安全的威胁之前有效防止冲突。当冲突确实发生时，对此类侵害行为追究责任对于伸张正义与和解至关重要。

过去，安理会在国际和平与安全面临威胁时表现出了团结一致的立场。在面对当前的严重威胁时，它必须再次表明同样的决心和团结。全世界都在等待安理会发挥领导作用，希望它能够成功地结束中东、北非和其他地区的冲突。

主席（以俄语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你邀请我国参加这一非常重要的辩论会。我还要感谢秘书长今天上午非常有启发性的通报。中东和平进程陷入僵局而且爆发了新的冲突，事实证明国际社会很难解决这些问题。有鉴于此，今天辩论会的议题已引起国际社会的日益关注。克服这些多层面的挑战需要国际社会，尤其是安全理事会在区域和全球一级采取协调一致和坚定的行动。

寻求巴勒斯坦问题的解决办法仍然是中东的核心问题，必须成为国际社会的优先事项，国际社会必须坚定地履行其在该地区的全面责任。不幸的是，必须承认，2014年谈判中止以来，无视国际法和安全理事会决议，持续实施殖民定居政策、没收土地、关闭边界过境点、实行封锁和圣城犹太化，以及日益重新陷入暴力 – 正如最近以无辜平民的生命为代价的暴力升级所证明的那样 – 都无助于实现两国解决方案，使以色列人和巴勒斯坦人在1967年的边界内和平、安全地毗邻共处。

穆罕默德六世国王陛下作为伊斯兰合作组织圣城委员会主席，正竭尽全力捍卫整个巴勒斯坦问题，尤其是巴勒斯坦的圣城问题。他继续强调，解决巴勒斯坦问题需要依照国际法和安全理事会各项相关决议，包括第478号（1980）和第2334（2016）号决议，保留圣城（1967年被占领的巴勒斯坦领土的一部分）的法律、历史和地理性质。摩洛哥王国支持依照国际协议、《阿拉伯和平倡议》、四方路

线图和安全理事会相关决议，实施在1967年6月4日的边界内以东耶路撒冷为巴勒斯坦国首都的两国解决方案。

摩洛哥王国非常重视利比亚局势，摩洛哥与这个兄弟国家作为1989年在马拉喀什成立的阿拉伯马格里布联盟的一部分，我们有着历史的纽带和共同命运。《马拉喀什条约》呼吁马格里布联盟成员切实团结起来，并鼓励它们为国际和平与安全作出贡献。摩洛哥王国根据其斡旋与和平解决争端的政策，在联合国的主持下，在斯希拉特组织了利比亚各派各方之间的和平谈判。因而于2015年12月17日签署了《利比亚政治协议》，它被视为和平解决利比亚危机的基础，并得到了安全理事会的大力支持。摩洛哥一再支持联合国和秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑•萨拉梅努力找到利比亚各方经过谈判达成的协商一致政治解决办法。萨拉梅先生最近在访问摩洛哥时重申了这一立场。

摩洛哥继续在国际和区域层面发挥积极作用，帮助解决利比亚局势，摩洛哥王国外交与国际合作大臣参加了5月29日举行的巴黎会议。此外，摩洛哥还强调，必须确保利比亚的领土完整和不干涉其内政，以便利比亚人自己能够找到解决办法。摩洛哥随时准备提供必要的援助，确保利比亚各方达成和解，我们支持民主进程，并为利比亚人提供必要的培训和专门知识，以建立和管理自己的机构。

2014年至2016年期间，恐怖主义，尤其是外国恐怖主义战斗人员的祸患以前所未有的程度扩大到中东、萨赫勒-撒哈拉和马格里布，有几个团体活动猖獗，尤其是基地组织、达伊沙和博科哈拉姆。在这方面，我们欣见安全理事会及时采取应对措施，通过了各项决议，尤其是2014年9月在高级别首脑会议（见S/PV.7272）上通过的第2168（2014）号决议，旨在切断对恐怖主义财政支持的第2253（2015）号决议，以及第2396（2017）号决议，以遏制此类事态的发展。

摩洛哥决心参与打击这一祸患的各种区域和国际努力。在这方面，我们与联合国反恐中心合作，主办了几次关于边界安全的会议，包括在杰迪代举行的边界安全倡议的首次会议。我们与荷兰一道，目前还是全球反恐论坛的共同主席，该论坛通过了几份关于良好做法的备忘录，其中包括《关于采取良好做法切实应对外国恐怖主义战斗人员参战现象的海牙-马拉喀什备忘录》。我们还通过更新我们的反恐法律框架、打击缺乏社会保障和促进可持续的人类发展，并且推行宗教改革，尤其是通过培训传授伊斯兰原则的年轻伊玛目，从而在优化安全治理的基础上，制定了打击恐怖主义的国家战略。穆罕默德国王发起倡议，培训包括来自非洲和欧洲的我们兄弟国家的男女伊玛目，为其提供基于对话、宽容、温和与尊重他人价值观的宗教教育。

最后，主席先生，我要再次感谢你召开今天的辩论会。主席先生，我可以向你保证，摩洛哥致力于本区域内外的和平、安全与发展。

主席（*以俄语发言*）：我现在请巴林代表发言。

阿尔鲁瓦韦先生（巴林）（*以阿拉伯语发言*）：我首先祝贺俄罗斯代表团就任主席，并感谢俄罗斯联邦副外交部长主持本次会议。我们支持召开本次公开辩论会，专门讨论维护国际和平与安全这一至关重要的问题。主席先生，鉴于中东和北非正面临着严重威胁其安全与稳定的局势，我欢迎你的概念说明（S/2018/524，附件）重点关注该区域。

巴林国王哈马德•本•伊萨•阿勒哈利法陛下在阿拉伯国家联盟首脑会议上发言时强调，国际社会必须发挥更大作用，确保遵守和执行有关这一问题的各项决议，并创造有利于解决阿拉伯地区危机和冲突的环境。国际社会还必须在以下两个方面发挥更大的作用：一是强制执行和落实其各项决议；二是创造一个积极的环境，提供更多机会，以便政治解决阿拉伯国家的危机和区域危机，制止外国干涉，并向受影响的各国人民提供必要保护，这样才能促

进制定切实可行的解决办法，使这些国家能够维护其主权、独立和安全。

若要在中东和整个世界实现稳定和安全，各方就必须拿出共同的政治意愿，并在尊重指导国家间关系准则的基础上，采取认真和协调一致的行动，以便作为一个整体应对我们所面临的最大挑战——恐怖主义——并制止其所有发起者、资助者和支持者，无论它们是个人、国家，还是其它实体。恐怖主义并不仅限于我们能够打击并消灭的恐怖主义团体。有时，某些国家将恐怖主义当作工具使用，以使目标国发生危机，为其自身利益和议程服务，这些国家因而变成恐怖主义的重要帮凶，并成为对国际和平与安全造成不利影响的不稳定因素。因此，我们绝不能允许这些国家在解决冲突和结束它们所引发的人道主义危机的过程中扮演任何角色。国际社会有责任面对这些国家，要求问责，并起诉它们，以实现世界的安全与稳定。

关于巴勒斯坦人民及其领导层，巴林王国重申其坚定立场。这是我们的首要优先事项之一。我们强调，必须实现公正和全面的和平，以期根据两国解决方案、《阿拉伯和平倡议》以及相关的国际决议，在1967年6月4日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立和拥有主权的巴勒斯坦国。我们强调，最终地位问题只能通过巴勒斯坦人和以色列人之间的谈判加以解决，违背国际决议、阻碍解决这场危机和实现和平的单方面决定永远也解决不了这些问题。

以伊朗为首的某些国家干涉有关国家的内政，通过支持真主党这样的恐怖组织来破坏它们的稳定，这是中东和北非危机迭出的主要原因之一。与恐怖分子沆瀣一气，这是公然违反国际法的行为。我们从兄弟国家也门发生的危机中即可看到此种行为。在那里，得到伊朗支持和指使的暴徒和民兵公然违反国际法，发动了推翻也门合法政府的政变，侵犯了该国的主权和领土完整，同时阻碍根据各种国际倡议——特别是海湾合作委员会倡议、国际对话和安全理事会第2216（205）号决议——实现和平解决的一切尝试。有鉴于此，我们强调，必须充分尊重也门的统一、主权和稳定，并反对以任何形式干涉其内政。我们强调，必须找到政治解决办法并支持秘书长特使。我们完全致力于参与支持也门合法政府的阿拉伯联盟。此外，还必须解放荷台达港，以制止让民兵受益的贩运武器——包括威胁沙特阿拉伯王国和该地区其它国家的导弹——的活动。

有关国家正在艰难地恢复稳定和主权，并与企图将其变成危机地带的行为作斗争。为了实现发展和进行重建，它们正在投入所有物质和人力资源，这就需要国际社会承担其更大的责任，制止流氓国家的行动，因为它们的行动延长了世界青年的痛苦，并阻碍他们实现自己的愿望。

最后，巴林王国强调，维护国际和平与安全是所有人的集体和个体责任，我们一直并将一如既往地致力于进一步加强我们的承诺，即支持保护责任的根本原则，包括尊重各国主权、加强基于宽容的国际伙伴关系以及传播和平文化。我们将不遗余力地加强我们已取得的成就，支持我国所在区域，并使其走上安全与稳定之路。

主席（*以俄语发言*）：我现在请伊拉克代表发言。

巴赫尔·乌卢姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：首先，请允许我祝贺俄罗斯联邦担任本月安全理事会主席，并感谢它召开本次非常重要的会议，交流我们对中东和北非国际和平与安全的看法。我们欢迎俄罗斯联邦副外长前来主持本次会议。我还要感谢秘书长作了通报，分析了本区域的现状。我们还衷心感谢波兰在担任5月份安理会主席期间所做的工作。

确保可持续发展、平等机会以及在所有人——不分种族、宗教或性别——都参与的情况下公平分配国家财富，是确保持久和平、宽容和预防冲突的最有效办法。我们认为，为了促进有着坚实基础的稳固、和平和开放的社会，并根据《2030年可持续

发展议程》的可持续发展目标16，会员国必须尊重《联合国宪章》和国际法的原则，这些原则禁止干涉别国内政，因为干涉内政加剧族裔、宗教和社区隔阂，进而破坏国家稳定并引发冲突，最终只会导致当地社区及其所取得的发展成果遭破坏、被毁甚至化为乌有。尽管战争持续不断，一些国家近年来仍在发展方面取得了进展，但是，这些冲突也在破坏这些进展。此外，我们认为，在共有水体的沿岸国之间公平分配国际水资源可以防止危机，因为水量配额造成的不公有损任何水体共有国的可持续发展，这是一个与水法和人权法有关的问题。

中东一直是最容易受到政治、安全、经济和战略动荡影响的区域之一。我们对中东存在大规模毁灭性武器所造成的有害影响感到关切，因为这些武器对区域和国际和平与安全构成战略性威胁。因此，在每个国际论坛上，伊拉克都呼吁建立中东无核武器区。我们还呼吁在该区域所有国家执行国际原子能机构的全面保障监督协定。因此，我们承诺加强国际消除和不扩散大规模杀伤性武器制度。我们努力成为区域和国际的稳定力量，远离世界上所有的紧张和不稳定。伊拉克政府致力于根据《伊拉克共和国永久宪法》的规定履行其根据国际条约和裁军和不扩散公约所承担的义务。

以色列占领是中东紧张局势的起因。中东的安全与稳定取决于找到一个考虑到巴勒斯坦人民合法的自由权利的公正解决方案。它还取决于建立一个在1967年6月边界内以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。此外，我们必须采取必要的措施来减轻激化宗教情绪的风险，因为这可能会将实地政治冲突变为无休止的宗教战争。这正是极端分子想要的东西，因为这会加剧该地区乃至全世界的暴力、恐怖主义和极端主义。我们敦促所有人负责任地行事，努力达成公正解决巴勒斯坦问题的方法，结束以色列的占领，同时确保以色列占领军全部撤出所有被占领的阿拉伯领土。

伊拉克致力于维护叙利亚的稳定和领土完整。这需要一项叙利亚政府和所有有关各方接受的平衡、和平的叙利亚内部解决办法。叙利亚的安全与稳定问题非常重要，与伊拉克的安全与稳定休戚相关，因为“达伊沙”恐怖组织在叙利亚与伊拉克之间的地区活动。这意味着打击“达伊沙”恐怖分子的斗争是所有打击恐怖主义的国家的共同目标。这场斗争对整个世界、特别是该地区国家具有战略意义。

此外，伊拉克支持在也门实现和平解决。我们呼吁进行全国对话，以期维护也门人民的权利并结束屠杀，以便恢复也门的安全与稳定。

我们重申，至关重要的是全面政治解决利比亚危机和尊重《利比亚政治协议》，因为该协议是解决利比亚政治危机以实现利比亚稳定与繁荣的唯一政治框架。

塔克菲里意识形态在中东的传播导致出现了诸如“达伊沙”、“基地”组织之类的恐怖主义团体和其它关联团体。这些团体播下了教派主义和分裂的种子，并对伊拉克所有阶层人民犯下了残暴罪行。他们还在伊拉克掠夺历史遗迹并破坏文化遗产。我们指望根据第2379（2017）号决议设立的国际调查组追究“达伊沙”罪犯的责任，并确保为受害者伸张正义。

我国政府努力加强与各国际机构和组织的合作，以确保援助在打击达伊沙全球联盟的帮助下对抗世界上最强大的恐怖主义团体的伊拉克人民。我们要感谢帮助我们重新控制我国领土的友好国家。我想重申，我国政府正在采取一切必要措施确保流离失所者最终返回，以便振兴经济、恢复往日的社会生活、确保发展和恢复全国各地的稳定，同时吸引投资。我们将依照《伊拉克宪法》解决所有问题，并为了伊拉克人民的最佳利益行事。我们致力于保护伊拉克联邦制度、伊拉克统一和领土完整。

安理会必须努力和平解决冲突，包括通过仲裁和调解和平解决冲突。安理会还必须在支持国际法以实现国际和平与安全，特别是支持国际人道主义法和国际人权法方面发挥重要作用。

主席（以俄语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

努塞贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我感谢俄罗斯成功管理本月份安全理事会的工作及同样重要的是成功主办世界杯。主席先生，我们赞扬你作为主席工作的一部分致力于讨论困扰中东和北非的冲突根源。俄罗斯历来是我们地区的伙伴，致力于解决这个与我们面临的许多挑战-恐怖主义及其伙伴、即极端主义思想和意识形态-有关的根本问题。

首先，让我说，阿拉伯联合酋长国在区域问题上的立场是众所周知的。为了响应俄罗斯要求我们在干预中面向行动的呼吁，我想就采取一个综合方法来解决导致本地区不稳定的每个区域冲突提几点看法。显然，外交在中东失败了，但外交永远是解决该地区危机的关键，因此我们必须重新努力加强外交。

今天有人呼吁采取类似于1975年赫尔辛基进程的新举措，以建立信心并解决该地区紧张局势。阿拉伯联合酋长国欢迎任何有助于在各区域国家之间建立信任的实质性对话。然而，首先，与冷战结束时的情况一样，我们都必须重申推动建立了当前世界秩序的核心原则和概念。在所有人都接受这种共同理解之前，我们将注定在本地区和我们各国境外面临持续的暴力循环。

为使任何此类对话具有意义，所有行为体都必须接受《联合国宪章》的原则。正如概念说明（S/2018/524，附件）中提出的那样，尤其是伊朗一贯违反了这些准则，并且必须结束其以民兵和恐怖主义团体的形式在阿拉伯国家不负责任的存在。正如美国代表今天所说的那样，

> “在一个又一个战区和一次又一次恐怖主义行动中，我们都发现伊朗和真主党是中东暴力的根源。”

为了打击正在本地区像毒瘤一样蔓延的极端主义思想，我们呼吁会员国向志同道合的温和的阿拉伯国家提供支持，这些国家正在将中东转向稳定、发展和反对任何以极端主义思想为基础的国家制度。

此外，虽然我们理解需要与外部行为体进行合作，但不能从外部决定持久的区域安全。中东的真正稳定需要阿拉伯的决策和领导。我们决不能重犯第一次世界大战后大国的错误。这些大国曾以为，它们比一百多年来一直遭受这种方法所造成的一些后果之苦的该地区人民更了解情况。必须停止这种思维方式，因为该地区正在挺身肩负起自己对本身未来的责任。霸权主义和大国政治时代必须为重新遵守我们认为仍然能够满足二十一世纪需求的二十世纪民族国家制度所取代。要使该愿景得到实现，安全理事会必须发挥其作为和平与安全中立促成者的作用，并避免滑入无足轻重的境地。

正如其他发言者已经指出的那样，对历史背景的了解必须成为我们未来决策的依据。让我们从也门谈起，在那里，有些人描绘的图景是，由于阿拉伯联盟介入支持也门合法政府，该国陷入了混乱。有些人已经忘记，近在四年前，也门合法政府领导着正常运作的国家，并且有促进政治转型的明确进程。当2014年9月胡塞武装夺取萨那，造成也门国家机构崩溃，也门由此陷入内战时，安理会本应果断采取行动。如果阿拉伯联盟未按照合法政府的请求并根据第2216（2015）号决议介入，那么今天我们就会同一个仅代表3%的人口但却妄图控制2700万也门人命运的非法民兵所主导的无法无天的国家打交道。

在叙利亚，随着残暴战争进入第八年，我们认为让阿拉伯世界发挥突出作用对于解决这一冲突至关重要。在对今天正在决定叙利亚人民命运的列强给予一切应有尊重的情况下，我们谨指出，叙利亚是一个阿拉伯国家，其未来在于阿拉伯区域依靠国际社会和联合国的支持促成的解决方案。我们地区有消极趋势，但也有积极趋势。例如，关于伊拉克，我们同其他人一道为打败伊拉克和黎凡特伊斯兰国而鼓掌。我们祝贺伊拉克人民最近成功举行议

会选举。阿拉伯联合酋长国期待伊拉克重新在阿拉伯政治舞台扮演角色。

然而，若不解决旧冲突，我们就不能指望处理新冲突。要求建立巴勒斯坦国的呼吁将仍然是极端主义意识形态支持者的集合号令。在巴勒斯坦人的权利得到落实之前，该问题将一直是地区动荡根源之一，并将阻止以色列在我们地区拥有安全位置。

最后，除非我们消除现存的信任不足情况，否则我们地区的外交就不会兴旺。为此，我们需要诚实和透明的伙伴以及对我们共同安全的集体愿景。一年多之前，我们对卡塔尔国采取了外交措施，因为我们再也无法容忍该国支持损害我们地区和世界各地稳定的恐怖主义团体的政策。我所谈到的新阿拉伯中心将变得越来越强大，因为我们的模式符合想要建立在乐观主义而不是虚无主义基础上的未来的数百万阿拉伯人的心意。对于那些反对一切形式的极端主义意识形态并寻求在为我们地区提出的积极和温和的愿景中和平地结伴的人来说，我们将始终是一个包容性的集团。

阿拉伯联合酋长国及其盟友正在积极努力稳定本地区并推进其发展。社会兴旺的要素是保护少数群体的权利并庆祝族裔和信仰的多样性。建立和维持强有力的机构是这方面的关键。过去七十年的动荡在很大程度上是本地区各地民众对机构缺乏信任造成的，在人民与政府之间的社会契约瓦解之后，日渐积累的不满情绪终于沸腾。

与此形成对照的是，阿拉伯联合酋长国在包容、透明和善治基础上对本国各机构力量的注重和承诺产生了强烈的社会信任。因此，我们必须继续努力在本地区进行机构建设，弥补动摇其核心的信任不足情况。我们随时准备为处理我们地区多重危机的新战略提供便利。我们寻求与历来的朋友和新朋友建立伙伴关系，以推进这些努力。我们仅要求我们的伙伴在决定我们自己的集体未来时尊重我们在桌上的平等发言权。为本地区建立乐观和前瞻性模式对于我们的集体成功至关重要。我们不应仅注重我们不希望的未来。相反，我们必须开始设想我们希望达到什么目标以及需要什么才能达到该目标。

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请伊斯兰合作组织常驻联合国观察员阿格申•梅赫迪耶夫先生和欧洲联盟驻联合国代表团代表格顿 • 范登阿克先生参加本次会议。

我现在请伊斯兰合作组织常驻联合国观察员发言。

梅赫迪耶夫先生（以英语发言）：我首先要对俄罗斯联邦政府召开本次重要会议表示真诚赞赏。我深信，我们今天的审议将有助于我们在全球、区域和国家各级更好地应对和平与安全方面的挑战。

中东和北非地区陷入的危机同当代任何其他类似局势相比，无疑是最棘手和最具挑战性的。正如我们多年来所看到的那样，挑战有很多，但切实吞噬积极努力的挑战出现在这些时候：处于全球政治体系中的列强往往处事片面和有所偏袒，危害人类罪以及公然违反和嘲笑国际法的行为发生而未受到挑战，某一方仅凭其军事肌肉而极端放肆和傲慢地行事，以及最后但并非最不重要的是，邻国通过傀儡以不公平方式行事，充当破坏者。

各方可以继续进行相互指责的游戏，相互指责对方应对失败负责。然而，事实上，人们不能期望较弱的一方面对暴行、侵略、占领、亵渎宗教场址、入侵领土、违反联合国决议等行为的不断进攻而保持温顺和被动。

恰当地说，巴勒斯坦人的处境、以色列政府的罪行以及调解进程的状况和命运就是如此。谈到如何使调解进程发挥作用和确保可持续性，下列事项是当务之急。以色列应立即停止占领巴勒斯坦土地和建造新住房。公然侵犯人权和违反国际法的行为必须停止。对巴勒斯坦领土的封锁必须终止。国际社会必须保持不偏不倚和无所偏袒。建立伊斯兰合作组织的原因无外乎巴勒斯坦问题。自那时以来，

我们看到各种危机以及解决争端的尝试经历不同的起伏。

如果我可以如此展开论述，那么该地区的危机同样复杂。常言道，不学历史注定会重蹈历史覆辙。就该地区其他国家而言，大家正是这样行事的。对巴勒斯坦的殖民主义干涉造成了我们今天在那里看到的情况。同样，外国干涉和代理人战争在该地区造成程度空前的浩劫。有必要暂停下来，评估一下不断恶化的局势。解决中东和北非地区冲突需要真诚、公正和承诺。调解不能发号施令。调解不能罔顾事实和历史。调解不能否定权利。

除主要位于穆斯林世界的久拖不决的冲突对我们各国社会的和平与安全继续构成威胁外，最近还出现了具有文化和宗教层面的新紧张状况和冲突，挑战我们建立基于温和、谅解与和谐的更美好世界的集体努力。不同文化和文明之间的偏见和误解越来越多地跨越分界，助长极端主义言论。除非优先注重对话和调解，否则仇视伊斯兰心理、仇外心理和种族主义以及宗派主义等危险思潮显然有可能危及今世和后代的和平、安全与福祉。

由于伊斯兰合作组织也应对本地区内外的紧张状况，我们还利用调解工具、秘书长斡旋和积极主动的静默外交以及《伊斯兰合作组织宪章》第十五章规定的执行委员会机制，通过解决冲突的新和平与安全架构优先注重处理暴力极端主义、恐怖主义和激进化的激增、一些国家之间紧张升级以及伊斯兰合作组织各地区冲突局势持续不断等问题。

阻碍我们努力消除基于宗教信仰和文化认同的不容忍和仇恨的最大威胁之一是世界一些地方、特别是西方存在对伊斯兰教和穆斯林加以诋毁和诽谤这一愈演愈烈的祸患。我重申伊斯兰合作组织愿意与所有利益攸关方建立有效的伙伴关系以促进和平，建立一个充满希望、尊严和正义的世界。伊斯兰合作组织是仅次于联合国的第二大政府间组织，拥有分布在四大洲的57个成员国，是穆斯林世界的集体声音，本组织有责任本着促进全世界各国人民和平与和睦的精神，根据其章程维护和保障其成员国的利益。

在这方面，伊斯兰合作组织与联合国及其他区域和次区域机构保持合作关系。自1969年成立以来，本组织还与这些机构，特别是联合国建立了战略伙伴关系，以保护穆斯林世界的切身利益，努力争取和平解决争端，缓和可能会破坏国际和平与安全的紧张局势。因此，本组织仍然坚定地致力于防止仇恨和煽动性言论，此种言论如任其泛滥，可能会破坏我们的全球秩序，引发宗教战火，造成灾难性后果。

我们要强调以下几点的重要性：在国际社会内形成必要的政治意志，解决各种长期冲突，包括阿-以冲突，这一冲突继续对全球和平与安全产生不利影响;在基于对话的和平与安全文化的基础上采用新的范式，更多地侧重于早期预警和先发制人的反应以避免冲突，同时不再强调长期而又浪费的冲突管理;加强治理，包括确保会员国解决冲突的根源，同时加强其调解能力和能量;建立联合国 - 伊斯兰合作组织调解人、专家、智囊团、民间社会团体网络，包括伊斯兰合作组织调解之友小组;为伊斯兰合作组织调解活动调动和分配持续资金;促进更具文化和宗教敏感性的调解方式，推动全球持久和平;加强联合国不同文明联盟并正式承认伊斯兰恐惧症是对全球和平与安全的威胁，通过人权理事会第16/18号决议和伊斯坦布尔进程采取适当的反措施，并在调解和解决冲突方面加强利用秘书长的斡旋。

主席（以俄语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

范登·奥凯尔先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我很高兴代表欧洲联盟及其成员国发言。

欧洲联盟（欧盟）在中东地区面临许多其他挑战之际，确保中东和平进程在欧盟的政治议程上保持高度优先地位。欧盟仍然充分坚持其众所周知的关于两国解决方案要素的立场，充分强调如2016年7月四方报告中所述，务必要避免采取破坏两国解决

方案可行性的步骤，其中包括特别是以色列继续进行的定居点活动，根据国际法此种活动属于非法，并且仍然是和平的障碍，对此第2334（2016）号决议已予以重申，另外还包括煽动和暴力行为。

我们对最近在加沙发生的暴力急剧升级深感震惊，这造成大量巴勒斯坦人死伤。我们强调解决加沙严峻的人道主义局势绝对刻不容缓，并表示坚决支持联合国特别协调员姆拉德诺夫在这方面所作的努力。以色列必须尊重和平抗议的权利，并确保在保护其合法安全利益时所采取的措施要适度。我们敦促所有各方立即采取措施缓和局势，最大限度地力行克制，避免进一步人员伤亡。以色列安全部队必须避免对手无寸铁的平民过度使用武力。在使用致命武力方面应有最大限度的克制，并只能作为保护生命的最后手段。领导加沙抗议活动的各个方面，包括哈马斯和其他团体，有责任避免挑衅，并确保抗议活动严格保持非暴力。我们谴责从加沙向以色列发射火箭。

我们强调欧盟在耶路撒冷作为最终地位问题上的明确统一立场，并将继续尊重第478（1980）号决议等文件所载关于耶路撒冷的国际共识，包括关于在耶路撒冷最终地位解决之前外交机构问题的共识。

欧洲联盟仍然深为关切对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的供资近期大幅度减少。在一个已经不稳定的地区，近东救济工程处必须继续能够履行其重要职能。

叙利亚冲突已进入第八年，暴力持续不断，遍及各地，残酷地违反国际法，叙利亚政权和达伊沙一再使用化学武器，对此叙利亚政权负有主要责任。必须停止继续蓄意拒绝和阻碍向需要者提供人道主义援助的行为。正如最近第2401（2018）号决议所要求的那样，必须实行无障碍、安全、可持续的人道主义准入。欧盟谴责对所谓的冲突降级区的一再侵犯，并敦促阿斯塔纳担保国俄罗斯、伊朗和土耳其确保在整个叙利亚领土完全、持久地停止敌对行动。叙利亚政权及其盟友在叙利亚西南部的德拉地区内阿斯塔纳担保国承诺保护的冲突降级区发起攻势。必须确保采取一切必要措施保护平民生命以及无障碍、安全、可持续的人道主义准入。

欧盟重申强烈谴责叙利亚政权和达伊沙一再使用化学武器，对此种行为禁止化学武器组织-联合国联合调查机制已予以确认。欧盟重申，对在叙利亚实施的所有战争罪行，特别是使用化学武器，务必追究责任。使用这种武器属于战争罪和危害人类罪。在这方面，欧盟敦促安理会迅速重建一个独立的责任认定机制，以确保追究化学武器攻击的肇事者的责任。在这方面，欧盟对俄罗斯2017年11月否决延长调查机制的任务期限表示遗憾。

欧盟重申，叙利亚需要根据第2254（2015）号决议和由叙利亚各方在联合国领导的日内瓦进程内谈判达成的2012年日内瓦公报（S / 2012/522，附件）实现政治解决和政治过渡。我们赞扬斯塔凡 •德米斯图拉特使所作的努力，并呼吁立即建立制宪委员会，要有妇女立即充分、有效的参与。

欧盟重申对也门局势继续恶化的极度关切。欧盟严重关切最近荷台达市内及周边军事行动的激化，包括联军对平民的军事行动所产生的影响。欧盟重申强烈谴责对平民的袭击，敦促冲突各方确保保护平民，并充分尊重国际人道主义法，包括提供畅通无阻的人道主义准入，并为那些希望逃离战斗的人提供安全通道。欧盟还呼吁所有各方确保荷台达港充分有效地运作，作为人道主义支助和必需用品商业入口的生命线。

欧盟关切的是，最近的事态发展有可能破坏联合国主导的恢复谈判以实现政治解决冲突的努力，并欢迎如马丁•格里菲斯先生所表示，联合国有决心继续推进政治进程。

欧盟谴责胡塞武装向沙特阿拉伯王国发射弹道导弹，包括平民目标以及通过曼德海峡的船只。欧盟对该地区弹道导弹和技术的扩散表示严重关切，因为此种行为助长了区域紧张局势。

联合全面行动计划（全面行动计划）是第2231（2015）号决议所载全球核不扩散架构的关键要素，对于该区域内外的安全至关重要。该计划一直在有效实行并实现其目标。只要伊朗履行其与核相关的承诺，欧盟将继续坚定致力于继续全面有效地实施这项计划。欧盟对美国总统决定退出全面行动计划深表遗憾。欧盟对弹道导弹以及该地区日益紧张的局势表示关切，但重申需要在全面行动计划之外以相关的方式，在相关的论坛解决这些问题。最后，关于利比亚，欧盟依然充分致力于一项包容各方的利比亚人之间的政治进程，我们也充分支持秘书长特别代表萨拉梅努力实现政治解决，并确保一旦具备合适条件即在2018年底前举行选举，这是特别代表萨拉梅在5月21日安理会发言（见S/PV.8263）中概述的内容，也与6月6日安全理事会主席声明（S/PRST/2018/11）一致，该声明对5月29日在巴黎举行的利比亚问题国际会议所产生的势头表示欢迎。

欧盟依然是利比亚人道主义援助与合作的主要提供方。欧盟与利比亚当局、联合国和非洲联盟一同致力于建立一个高效的移民管理系统，特别是为了改善移民在利比亚的生活条件，确保能够按照他们的意愿将其遣送回国，同时遵守国际人道主义标准。

最后，欧盟已派遣一个军事特派团和一个文职特派团，为利比亚提供进一步的援助。欧盟会保持与利比亚的互动，继续尽最大努力为其稳定和民族和解作出贡献。

下午4时50分散会。